新闻热线：028-65059830
投稿邮箱：sckjbs@vip.163.com
邮发代号:61-601

乡村振兴用地有了负面清单

本报讯 11 月 29 日，自然资源部办公厅印发《乡村振兴用地政策指南（2023 年）》（以下简称《指南》），这是我国第一个乡村振兴用地政策指南，共包括 11 章 45 条，附录包括乡村振兴用地负面清单和引用的相关法律法规、规章和文件清单两部分。

《指南》规定了乡村振兴用地负面清单（以下简称“负面清单”）。

负面清单第一项是永久基本农田严禁占用情形：永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施；严禁任何单位和个人在永久基本农田上建窑、建房、建坟、挖砂、采石、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏永久基本农田的活动。

如此严格限制占用耕地尤其是基本农田的原因是，虽然我国耕地总量实现连续两年净增，但此前我国耕地数量连年减少，尤其是优质耕地减少。

因此，负面清单规定了一般耕地“五不得”：不得在一般耕地上挖湖造景、种植草皮；不得在国家批准的生态退耕规划和计划外擅自扩大退耕还林还草还湿还湖规模；不得违规超标准在铁路、公路等用地红线外，以及河渠两侧、水库周边占用一般耕地种树建设绿化带；未经批准不得占用一般耕地实施国土绿化；未经批准工商企业等社会资本不得将通过流转获得土地经营权的一般耕地转为林地、园地等其他农用地。

此外，负责清单规定，禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等。禁止占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼。禁止任何单位和个人闲置、荒芜耕地。

负面清单对农村乱占耕地建房提出了“八不准”：不准占用永久基本农田建房；不准强占多占耕地建房；不准买卖、流转耕地违法建房；不准在承包耕地上违法建房；不准巧立名目违法占用耕地建房；不准违反“一户一宅”规定占用耕地建房；不准非法出售占用耕地建的房屋；不准违法审批占用耕地建房。

负面清单规定，农村产业融合发展用地不得用于商品住宅、别墅、酒店、公寓等房地产开发，不得擅自改变用途或分割转让转租。严禁城镇居民到农村购买宅基地，严禁下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。严禁借流转之名违法违规圈占、买卖宅基地。严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。严禁以设施农业为名占用耕地违法违规建设与农业发展无关的设施。严禁在农业大棚内违法违规占用耕地建设住宅、餐饮、娱乐等非农设施。

负面清单指出，禁止违背农村村民意愿强制流转宅基地，禁止违法收回农村村民依法取得的宅基地，禁止以退出宅基地作为农村村民进城落户的条件，不得强制农民搬迁和上楼居住。禁止毁坏森林、草原开垦耕地，禁止围湖造田和侵占江河滩地。国家明令淘汰的落后产能、列入国家禁止类产业目录的、污染环境的项目，不得进入乡村。

此外，《指南》还在适用范围中将乡村振兴用地类型分为村民住宅、乡村产业用地、乡村公共基础设施用地、乡村公益事业用地和乡村生态保护与修复用地等，并依据《全国乡村重点产业指导目录（2021 年版）》《国务院关于印发“十四五”推进农业农村现代化规划的通知》等文件，分别明确了具体的项目类型，增强了《指南》的针对性。据了解，下一步，自然资源部将适时总结推广一批乡村振兴用地保障方面的典型案例供各地参考。

（本报综合）

振兴论坛 ZHEN XING LUN TAN

推动农村党支部书记素质能力提升

农村党支部书记是村领导班子的带头人，是村党支部发挥领导核心作用的关键，他们位于改革发展的主战场、维护稳定的最前沿、服务群众的第一线，更是党的建设的基础和支撑。广大农村党支部书记带领群众战天斗地，历经重重困难，为推进乡村振兴奋力拼搏，但这支队伍也面临着既充满活力又缺少经验的现实考量，必须致力于提高素质能力，解决好精气神、凝聚力、战斗力的问题，培养增强基层组织建设、促农村发展、让农民受益的好带头人。

提升农村党支部书记素质能力，核心在选才。按照“四有四带”标准选拔农村党支部书记，注重吸收培养村里有文化、有担当的返乡高校毕业生、退伍军人、致富能手及有专长的青年；建立驻村帮扶长效机制，推动各类资源向基层下沉，充分发挥驻村干部、第一书记在抓班子、带队伍、培养教育党员干部等方面的作用，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

提升农村党支部书记素质能力，基础在培养。要注重打破传统的单一讲授模式，以实地观摩、案例分享、互动交流等方式，坚持“走出去、学进来”，学先进、学典型，让教育培训成体系、系统化；还要积极探索农村党支部书记定向培养计划，加强面向基层党组织需求的职业教育和培训。

提升农村党支部书记素质能力，关键在制度。要坚持以管促干，完善乡镇党委包村联户制度，规范“一肩挑”权力运行机制；在农村党支部书记述职考评中实施目标考核，将考评结果与绩效、晋升挂钩；强化监督执纪，通过“四议一审两公开”“三务公开”等制度开展民主监督，通过书记信箱、“阳光三务”等咨询投诉平台，加大监督管理和纪律审查力度。

提升农村党支部书记素质能力，重点在激励。要逐步完善激励机制，激发农村党支部书记的工作积极性，做到干有激情、退有保障；积极选树先进典型，通过开展“堡垒工程”“头雁工程”等方式选树优秀党支部书记；大力拓展晋升空间，进一步提高农村党支部书记工作积极性。

（曹阳阳）

图片新闻 TU PIAN XIN WEN

萝卜喜丰收

眼下正值萝卜大量上市的季节，眉山市青神县汉阳镇小三峡村的 460 亩萝卜喜获丰收，村民们在田间地头忙着采收萝卜，一幅丰收图景在青衣沃野铺展开来。

近年来，汉阳镇大力发展蔬菜种植产业，实行规范化种植、规模化发展、科学化管理，带动村民增收致富，助力乡村振兴。

（王清 本报记者 苏文保 摄影报道）

创新案例 CHUANG XIN AN LI

邻水县：紧盯重点工作，激活农村发展新动能

今年以来，广安市邻水县深入学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神，认真落实党中央、省委、市委关于全面推进乡村振兴的决策部署，始终保持战略定力和攻坚势头，聚力打好乡村振兴大会战，紧盯农业产业发展、重点项目建设和困难群众帮扶等工作，不断激发农村发展活力，全力以赴促进乡村全面振兴。

夯实产业基础 促进现代农业提质增效

近日，记者在位于袁市镇的邻水县现代粮油服务中心展示大厅看到，工作人员正注视着一块大屏幕，实时监测土壤、病虫害等情况，屏幕上还显示着 1.08 万亩的粮油现代农业园区各个地块的名称及面积。

邻水县粮油现代农业园区是四川省三星级现代农业园区。为推动现代农业产业发展，去年 5 月，邻水县启动了园区提档升级工作，在原有的综合农事服务中心、稻谷烘干中心、大米加工中心的基础上，新建数字农业管理平台和工厂化育秧中心，为全县粮油产业提供了数字化、智能化、标准化、社会化服务。

通过集农业服务、粮油发展规划等多功能于一体的数字农业管理平台，群众可在线查看农作物长势、查询惠农政策、在线问诊农作物病虫害等，有效降低了生产成本。

此外，在工厂化育秧中心还配套建设了温湿度控制系统，可实现机械化育秧，具备育秧早、质量好、省种等特点，年培育 5000 亩机插秧和 75 万株蔬菜苗。综合农事服务中心还让园区水稻耕种收综合机械化率达到 96.08%，几乎实现田间地头“无人化”耕作。

今年以来，邻水县抢抓成渝地区双城经济圈建设发展机遇，以农业供给侧结构性改革为主线，聚焦粮油、蔬菜、生猪“三大”优势产业和邻水脐橙“一大”特色产业，挖掘资源优势、坚持错位发展，加快“两片三带五环线”建设，成功创建现代农业园区 14 个，初步形成“一县一特”“一镇一业”“一村一品”的发展格局。此外，邻水县还开展战略规划布局，预计到 2025 年，该县将建成粮油现代农业园区 10 个、高水平“天府粮仓”基地 20 万亩、制种基地 0.5 万亩、“全程机械化 + 综合农事”服务中心 5 个，培育适度规模经营主体 500 家以上，促进现代农业提质增效。

推进乡风文明 建设宜居宜业和美乡村

归置齐整的农家小院，干净整洁的通村道路，三三两两的村民围坐在院坝里话家常……记者漫步在石永镇万秀桥村，一幅美丽宜居乡村的幸福景象跃然眼前。

“村容村貌整治，重在引导群众参与，突出乡村整洁的农户主体作用。”该村党支部书记、村主任涂毅说，近年来，由村党支部牵头，万秀桥村组织 20 余名党员、村社干部在全村形成了网格化治理模式，扎实推进村容村貌整治工作，实现了“天更蓝、水更清、地更美、村更美”的美好愿景。

“一榜两评”是乡风文明的重要载体。近日，在丰禾镇高礅河村每半个月开展一次的“一榜两评”活动中，刘碧华等三户村民得到了“文明户”的锦旗。据村委会副主任黄运伟介绍，按照乡风文明“一榜两评”评议活动规则，该村于每月 10 日、20 日开展评议活动，通过量化考评的结果，最终确定星级“文明户”名单，并获得相应积分。此外，为了提升村民的积极性，村上还开设了“积分超市”，村民可以凭借积分到村委会兑换洗衣粉、面条等生活物资。如今，登上“文明户”名单已成为高礅河村的新风尚。

今年以来，邻水县积极推进新时代乡风文明十大行动，大力推行乡风文明“一榜两评”“文化进万家”等工作机制，开展“文化振兴百千万工程”“星级文明户”“红白理事会”“道德评议会”等评选活动，破陈规、除陋习，传文明、树新风，持续引导群众向上向善向好。该县农业农村局相关负责人表示，接下来，还将在乡风文明建设方面出硬招、下功夫，把“污水、垃圾、厕所、村貌”作为农村人居环境整治的四大治理目标，同时以乡风文明“一榜两评”为抓手，大力开展“文明家庭”“卫生家庭”创建评比活动，全力打造和谐美好的乡村环境，加快“美丽邻水、宜居乡村”建设。

巩固脱贫成果 群众生活更上一层楼

今年 10 月，邻水县新一轮驻村帮扶干部座谈会召开，旨在进一步提升新一轮驻村帮扶工作质量，扎实有效推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。“选派作风优良、能战敢战的干部担任驻村第一书记，是强化组织推动的重要举措之一。”该县乡村振兴局相关负责人表示，扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，必须全局统筹、通盘考虑，才能握紧脱贫摘帽“接力棒”、跑好乡村振兴新征程。

作为新一轮派驻的第一书记，经过一段时间的磨合，袁市镇龙桥社区第一书记刘杰对自己的工作已经得心应手。采访期间，记者跟随刘杰来到脱贫户徐昌全家中，了解他家生猪养殖情况，刘杰结合市场行情给予贴心指导。“有了刘书记的帮助和指导，今年收入又能提高一大截。”看着即将出栏的三头肥猪，徐昌全乐呵呵地说。

邻水县粮油现代农业园区。

在确保衔接政策保持稳定、保障有力的情况下，如何全力巩固成效、防止返贫？邻水县持续优化完善防止返贫动态监测帮扶和风险预警机制，组建了县、镇、村、组四级防返贫核查网格队伍，积极开展巩固脱贫攻坚成果“回头看”大排查，防返贫监测排查工作覆盖全县农村人口。同时，该县扎实开展防返贫强帮扶促增收百日攻坚行动，“一户一策”分类制定帮扶计划，实现到户到人精准帮扶；聚焦“三保障”和饮水安全等重点领域，常态化开展大排查大整治工作，逐行逐业巩固提升脱贫攻坚成果。

今年以来，邻水县坚守不发生规模性返贫底线，抓牢全面监测和精准帮扶“两个环节”，扭住产业和就业“两个关键”，大力提升脱贫群众人均收入，着力推动脱贫群众生活更上一层楼，脱贫地区自我发展能力得到进一步提升，有力推进乡村全面振兴。

（张天文 本报记者 周宇）

本版责编：陈兰 美编：乌梅