

# 针对乡村振兴领域 四川首次推出用地政策“工具包”

近日,全省乡村振兴用地保障政策措施解读培训会举行,自然资源厅相关负责人对5月印发的《四川省乡村振兴用地政策指引(2024年)》(以下简称《指引》)进行解读。

《指引》是四川首部针对乡村振兴用地政策的“工具包”,其中有哪些亮点?将为地方做好乡村振兴用地保障带来哪些便利?

## “工具包”里有啥?

整合集成各类政策,覆盖乡村用地全环节全场景

近年来,为助力乡村振兴战略落地实施,自然资源部陆续出台一系列文件和政策措施。四川结合实际,出台了相

应的贯彻落实政策措施。这些政策措施在为乡村振兴用地“保驾护航”的同时,也因文件多、条文散,在具体实践中,出现不少地方不熟悉、不掌握乡村用地保障政策等情况。

“为此,我们汇编印发《指引》,进一步对乡村振兴用地政策进行系统梳理和细化,形成政策‘工具包’,为乡村

振兴用地提供政策指引。”自然资源厅国土空间用途管制处相关负责人介绍,《指引》整合集成了近年来国家和四川出台的有关法律法规和政策文件,包括8部法律、5部条例、122个政策文件和16个乡村振兴用地负面清单。

《指引》共11部分57条,重点对乡村振兴用地涉及的规划管理、土地利用

计划管理、土地利用与供应等予以梳理汇总。值得一提的是,《指引》聚焦乡村用地全环节全场景,以条目加清单的形式,从前端规划管理、土地指标,到设施农业用地、农村宅基地、其他农村建设用地3类用地的管制和审批要求,再到后端的不动产登记等,进行全链条梳理,形成一本完整易懂的乡村振兴用地政策“百宝箱”。以宅基地用地政策部分为例,“工具包”按照全生命周期对宅基地的申请、审批、农房竣工验收、不动产登记和退出等方面政策进行了梳理,方便业务人员和群众“按图索骥”。

## “工具包”有啥用?

回应堵点难点,帮助用好用活土地政策

“根据前期调研,我们归纳了基层反映的乡村用地保障的普遍性痛点,包括选址难、指标保障难及政策混淆不清等问题。”自然资源厅相关负责人介绍,部分政策通道畅通,但存在信息不对称的情况,“《指引》聚焦用地难点和政策热点,帮助地方用好用活相关土地政策。”

土地利用年度计划是地方关注的焦点之一。《指引》梳理汇总了用地指标保障方面的支持政策,如“市县安排年度土地利用计划时,原则上应安排不少于5%的新增建设用地计划指标,优先保障乡村重点产业和项目用地”。

近年来,设施农业用地规模和需求显著增加。此前在地方实践中,曾出现把建设用地项目和设施农业用地项目混淆的情况,对此,《指引》设置专门章节,对设施农业用地范围、规模、选址与申请、备案管理等方面政策进行梳理,厘清设施农业用地项目类型等,帮助地方清晰区分使用设施农业用地和建设用地的场景。

值得一提的是,在侧重用保障的同时,《指引》兼顾严守底线要求,落实最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约集约用地制度。《指引》内文和附录列举了26种农村地区违法占地和破坏耕地的常见情形及处罚规定,明确乡村振兴用地负面清单,如严禁城镇居民到农村购买宅基地、农村乱占耕地建房“八不准”等。

(四川日报全媒体记者 王若晔)



## 红高粱种出“红日子”

近期,泸州市纳溪区大渡口镇双龙村的红高粱迎来大丰收,颗粒饱满的红高粱穗就像百姓的日子一样红火。图为7月21日,村民顶着烈日收割红高粱。(周超文 张静欣 摄影报道)

## 地方快讯 | DI FANG KUAI XUN

### 洪雅县 引进龙头企业 强化农业“芯片”

本报讯 种子,被誉为农业的“芯片”,是国家粮食安全的基石。近年来,眉山市洪雅县积极响应上级号召,加快推进种业产业振兴,全力打造更高水平的“天府粮仓”洪雅示范区。

近日,随着四川云三斗农业发展有限公司(以下简称“云三斗公司”)正式开业,洪雅县种业发展迎来了重大突破。作为该县重点培育的集农作物种子选育、生产、经营及粮食生产加工、新型农业技术服务于一体的龙头企业,云三斗公司的开业预示着该县农业发展迈入新阶段。

洪雅县农业农村局农技科教站站长白蓉钢介绍:“云三斗公司的成功引进,填补了我县粮食种业基地的空白,推动了粮食种业产业发展,为青衣江流域粮食产业带的建设奠定了坚实基础。”

眼下,云三斗公司的玉米科研鉴定基地一片生机勃勃,一株株玉米长

势挺拔,枝干间已结出沉甸甸的果穗,饱含着丰收的希望。云三斗公司销售经理陶乃勇介绍:“今年我们在这块基地种植了2个玉米展示品种,玉米科研选育材料种植了1513个,玉米品种新鉴定组合种植了860个。目前,这些玉米正处于乳熟后期,马上进入蜡熟期。进入蜡熟期后,我们会邀请专家来此筛选,选育出优秀品种,审定后推向市场。”

云三斗公司总经理黄云也表示,公司将立足洪雅,面向西南,不断提升核心竞争力,全力为洪雅万亩粮田建设、农业丰产和农民增收贡献更多力量。

据了解,下一步,洪雅县将进一步完善种业发展政策,强化育种基地建设、新品种新技术试验示范,着力打造新时代更高水平“天府粮仓”洪雅示范区。

(肖蒙 本报记者 苏文保)

## 创新案例 CHUANG XIN AN LI

### 邻水县:从农田到景点,农旅融合让乡村“活”起来

邻水县位于广安市,与重庆市接壤,是四川距离重庆主城区最近的县之一,拥有丰富的农业资源和得天独厚的自然风光。近年来,该县紧紧抓住乡村振兴战略机遇,依托特色农业,积极探索“旅游+田园”“旅游+休闲”等新业态、新模式,走出一条农旅融合发展的特色之路。近日,记者一行走进邻水县,探索当地农旅融合发展的新路径。

化的魅力,尤其对孩子而言,是非常难得的农耕文化体验地。”近日,市民鲁先生带着家人到此体验农耕文化后满意地说。

同样位于邻水县的泥沱坪乡村振兴田园综合体更是将农旅融合发挥到极致。这里,层层叠叠的梯田如诗如画,种植着水稻、油菜等农作物,形成了独具魅力的层叠梯田风景。游客们在这里既可感受大自然的的神奇与壮美,又可参与农事活动,体验农耕文化的独特魅力。

“目前,我们正规划建设集露地生产园、加工物流园、采摘园、农家乐园、养生园、动物园于一体的明月山·蓝莓基地,基地建成后,可为游客提供采摘体验、观光等一站式服务。”邻水县旅游发展促进中心相关负责人表示,今后,游客们在此不仅可以品尝到新鲜美味的蓝莓,还能感受现代农业的魅力和乡村的宁静与美好。

此外,邻水县还依托山水间田园综合体、高滩镇桂花村田园综合体等项目,推出了一系列集采摘体验、休

闲娱乐、康养度假于一体的农旅融合度假园。这些项目不仅丰富了游客的旅游体验,也带动了当地农业产业的发展,为乡村振兴注入新的活力。

## 新动力

### 构建农旅发展新格局

邻水县在推进农旅融合发展的过程中,还注重业态融合和品质提升。该县广泛开展招商引资活动,引进了一批有实力的大型企业深度开发建设。这些企业不仅带来了资金和技术,也带来了先进的管理理念和运营模式,为邻水县农旅融合发展注入新的动力。

同时,邻水县主动与农业主管部门联动,依托山水间田园综合体、高滩镇桂花村田园综合体等农业项目,在项目设计、施工时充分融入旅游元素,推动农旅深度融合,让乡村“活”起来。这些项目不仅注重农业生产的效益和品质提升,也注重旅游体验的丰富和多样化。通过整合农业资源和旅游资源,

该县打造了一批集观光、休闲、度假、研学等功能于一体的综合性旅游目的地。

在农旅融合发展的推动下,邻水县的旅游业和农业都得到快速发展。各景区加强指导和管理,根据时令举办各类文旅活动。如:五华山旅游区举办的五华山大丽花节、缪氏庄园举办的采摘亲子游和葡萄文化节、铜锣山旅游区举办的蓝莓采摘活动等,吸引了大量游客前来参观和体验。这些活动不仅丰富了游客的旅游体验,也提升了邻水县农旅融合发展的影响力。

如今,邻水县已经成为一个集观光、休闲、度假、研学等功能于一体的综合性旅游目的地。这里的农业产业和旅游产业相互融合、相互促进,共同推动着乡村振兴的步伐。“下一步,邻水县将继续深化农旅融合发展模式,不断提升服务和品质,打造更具地方特色的农旅融合项目,为乡村振兴注入更多活力和动力。”邻水县文广旅局局长左乙惠表示。

(吴乾超 本报记者 周宇)

## 新活力

### 打造农旅融合新亮点

在山水相依的邻水县,一场农旅融合的发展浪潮正悄然兴起。

在铜锣山贵人槽乡村民俗文化旅游示范区,一幅生态观光、农旅体验、乡村休闲的画卷正徐徐展开。大屋民俗文化馆、农耕博物馆、村史馆、知青陈列馆等多个景点,吸引众多游客驻足观赏,感受乡村文化的独特魅力。“这里不仅风景宜人,还能感受传统文

## 让青春在广袤乡村绽放光芒

## 振兴论坛

### ZHEN XING LUN TAN

又是一年毕业季,又有一批学子将走入基层,投身乡村振兴建设。为了让青春更好地在广袤乡村绽放光芒,笔者认为学子们必须主动转变角色定位,做到“三个结合”,才能实现“三个转变”。

将个人价值取向与社会需求相结合,实现由“校园人”向“社会人”的转变。新时代的大学生,只有将人生价值取向

主动融入国家和社会的需要中,才能更好地实现人生理想。当前,广大农村依然急需人才,尤其产业发展所需的科技人才、懂得经营的管理人才、熟悉乡村治理的公共服务人才。而大学生通过几年的专业学习,初步掌握了各个方面的基本知识,完全可以在农村找到发挥聪明才智、服务父老乡亲的用武之地。大学生需要的是及时转变角色,主动放下身段,主动拥抱机会,扎根农村,积极服务农民,将自己所学转化为服务“三农”的本领,回报家乡、回报社会。

将理论知识与社会实践相结合,实

现从“清谈者”向“实干者”的转变。绝大多数大学生,在学校已初步形成了以本专业为基础的理论知识构架,但普遍缺乏实践操作能力,必须克服自身短板,提升实操能力,在服务“三农”的丰富实践中不断提升自己。在推进乡村振兴工作中,要善于将政策理论转化为乡土语言,有效组织和动员农民,加强乡村治理,增强基层党组织的凝聚力和战斗力;要善于运用现代科学技术提高农业效益,帮助农民持续稳定增收;要善于将现代文明与农村本土文化相结合,提高农民现代文明素质。

将工作实践与持续学习相结合,实现从“外行”向“内行”的转变。走出大学校园后,青年人应该保持谦虚的态度,继续学习,并在工作中善于总结提升,努力成为乡村振兴工作的行家里手。一方面,要善于学习乡村振兴的政策,当好宣讲者,不断提升个人的政策理论水平。另一方面,要善于向农村基层干部、广大党员、农民群众学习,确保党的各项政策在农村落地落实、开花结果,以良好的工作作风获得群众的认可认同,把服务乡村发展作为终身追求。(周渝凌)

### 檬子乡 多措并举建强乡村人才队伍

本报讯 乡村振兴,人才是关键。近年来,广元市旺苍县檬子乡多措并举建强乡村人才队伍,为推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化提供了人才支撑。

“檬子乡的能工巧匠、种养能人比较多,去年以来,我们对所有人才进行了全面统计,形成全县的乡土人才数据库。”檬子乡党委副书记、乡长侯蛟介绍,为将“土专家”“田秀才”充分挖掘出来,该乡根据各村实际,分类建立乡土人才数据库,实行分类化、动态化管理。截至目前,已培养储备各类乡土人才71名。

为进一步壮大乡土人才队伍,檬子乡通过制定培带计划,积极开展形式多样、内容丰富的培带活动,通过集中理论学习、田间地头实践帮带、组织外出参观学习等方式,不断提升人才队伍的综合素质和引领群众致富的能力。

“上个月,我参加了乡里组织的猕猴桃种植培训,学到很多专业知识,收获不少。”钟岭村4组的猕猴桃种植户何太修高兴地说。今年以来,该乡按照

“课堂培训+基地实训+外出考察”相结合的方式,先后开展中药材种植、蜜蜂养殖、电商等培训10余场次,覆盖群众400余人次。

为进一步完善乡土人才干事创业平台,檬子乡还充分发挥党建引领作用,根据乡土人才的专业技能和群众实际需求,探索“党支部+专业合作社+人才”模式,推动乡土人才领办产业、参与经营,让乡土人才有用武之地。

此外,为加强对人才的关心关爱,引导乡土人才积极投身乡村振兴,檬子乡还在暖心服务上下足功夫,通过职业技能鉴定、创业补贴发放等多元扶持,帮助乡土人才办好“关键小事”,用走心服务换取人才真心付出。

“我们将继续以党建为引领,着力建设一支‘留得住、用得上’的农村实用人才队伍,为乡村振兴注入强劲人才动力。”檬子乡党委书记强海昌如是说。(唐福升 康勇)