

做好两项改革“后半篇”文章

江油市激活乡村发展一池春水

乡村道路宽敞整洁,川西民房靓丽宜居,产业区里蔬果满园……绵阳江油市进行乡镇行政区划、村级建制调整改革一年后,呈现出的田园风光和产业发展,让人流连忘返。连日来,行走在江彰大地,这里释放两项改革“后半篇”文章中所带来的红利,犹如春风化雨,滋润着百姓心田,扬起奋力迈向新时代的风帆。

村组合并 壮大集体经济

走进战旗镇白沙村,绿油油的

水稻随风摇曳,一派丰收景象。白沙村由原三清、海晏、白沙三村合并而成。合并后的白沙村进一步优化整合资源要素,整体打造以水稻、中药材种植为主的产业特色村,至今已规划打造3000亩绿色、有机稻田,1000亩特色果园,1600亩中药材科普示范基地,未来还将整体连片打造以水稻、水果、中药材种植为主的农旅融合产业特色村。

白沙村村民肖克秀说:“现在我们家两个人在村上干活,一年能挣到一万六七千元,这是合村以前没有想过的好收入,我们老百姓的钱包鼓了,日子越来越有盼头了!”

一年来,江油市坚持把提升质量作为重点工作,着力补短板、固根基、彰特色,稳妥推进合并村集体经济组织融合,通过直接合并、分布整合等方式实现90个村集体经济组织全面融合,213个村集体经济组织通过登记赋码确立市场主体地位。78%的村集体经济收入超过3万元。

盘活资产 打造文创地标

走进位于青莲镇的李白故里文创产业园,刺绣、雾山石刻、草编、木梳……一系列精美的文创产品让人眼前一亮。

李白故里文创产业园位于绵江产业带核心区域的原九岭镇上(该镇现已合并到青莲镇)。两项改革



李白文创产业园

“后半篇”文章中,江油市坚持政府主导,改造原九岭镇政府闲置办公楼,引入文艺家、匠人、企业,多方联动探索打造李白故里文创产业园,辐射带动周边文创产业共同发展,努力打造文化新地标。

目前,产业园已吸引了23家非

物质文化遗产以及手工创意的匠人入驻。

一年以来,江油市全面摸清家底,综合运用租赁、国有公司统一经营等方式盘活镇村闲置资产8.58万平方米,不仅建成了李白文创产业园,还建成了创业孵化园、乡村酒店等各类新

业态场所,助推乡镇多元发展。

医养结合 共享改革成果

“住在这里,不仅儿子放心,我也生活得愉快。”提起在新安医养中心生活的日子,李玉珍婆婆是开心的。

李婆婆所说的新安医养中心,便是江油市两项改革“后半篇”文章的成果。江油市原义新镇合并到新安镇,人口逐渐向合并后的新安镇镇镇聚集,原义新镇的敬老院、卫生院资源得不到有效利用,而另一方面,原新安镇的敬老院、卫生院又不能充分满足当地3000余名老人的养老需求。

借力两项改革春风,新安镇携手民政、卫生等部门,积极探索建立“两院一体、医养融合”的医养新模式。深度融合卫生院和敬老院,优化整合卫生、养老资源,对集中供养、社会化养老、医疗服务进行分区管理。

新安医养中心负责人何建说:“医养中心采取个人负担、医保报

销、困难救助政策兜底相结合的经费保障方式,合理分配收益,将社会化养老服务收益用于医养中心基础设施建设、改善供养人员生活条件、工作人员福利待遇等方面。”

坚持把增强服务能力作为关键环节,着力提升服务品质,增加群众获得感、幸福感,是江油在两项改革“后半篇”文章中一直奋斗的目标,为此,江油市不断完善镇村便民服务体系、增强医疗养老服务能力、提升城乡教育供给水平。

一年来,江油市标准化建设镇村便民服务机构,委托、下放服务事项107项;规划建设青莲镇、厚坝镇、武都镇、新安镇、雁门镇5个县域医疗次中心,建成区域性养老服务中心6个;统筹推进学校撤并和扩容提质,促进教育资源有效配置。

乘风破浪会有时,直挂云帆济沧海。走过两项改革“后半篇”文章一周年的江油市,正以饱满的精神、昂扬的斗志,向未来挺进。

(田明霞 牡丹 雷兴双)

图片新闻 TU PIAN XIN WEN



“田坎玉米”喜获丰收

7月29日,广安华蓥市古桥街道办事处的助农志愿服务队在帮助农户抢收“田坎玉米”。

据悉,华蓥市农民充分利用田坎和田边角种植玉米、高粱和豆类等经济作物,既盘活了土地,又增加了粮食收入。今年全市利用田坎种植的2万余亩玉米喜获丰收。

(邱海鹰 龙江波 摄影报道)



振兴论坛

回引农民工返乡创业的思考

杨克英

乡村振兴,人才是关键。近年来,由于农村青壮年常年外出务工,农村空心化、人口老龄化、人才缺乏等问题凸显,人才缺失正成为乡村振兴的最大短板。当前,我国脱贫攻坚取得了全面胜利,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接成为重要任务,回引农民工、优秀大学生等返乡创业,催生经济社会发展新动力,是全面实施乡村振兴战略的重要课题和现实需要。

回引农民工现状

以笔者所在的眉山市仁寿县为例,仁寿是百万人口大县,也是全省劳务输出大县,农村劳动力约51.5万人,转移输出约45.1万人。近年来,仁寿县认真贯彻落实上级关于

推进回引农民工返乡创业的有关要求,坚持把服务保障农民工作为一项战略性工程来抓,进一步完善政策、健全机制,夯实平台、做实产业,加强培训、优化服务。据统计,2015年以来,全县共有1.8万农民工返乡创业,占外出务工、经商农民工总数的4%,拉动就业18.5万人。

当前回引农民工存在的问题

仁寿县委、县政府高度重视农民工回引工作,采取了一系列措施,取得了一定的成效。但是笔者走访发现,受现实因素制约,当前农民工回引工作仍然存在一些问题与不足。

思想保守,创业信心不足。部分农民工认为自己没有足够的资金、年龄偏大或偏小、受教育少、文化程度低,不能进行创业。

能力缺乏,创业风险较大。创业的风险性要求返乡创业农民工必须具备一些创业基本素质和能力。但现实生活中,返乡创业农民工受教育水平普遍偏低,规避风险的能力差,创业风险较高,从而影响创业的

实施。资金短缺,创业门槛较高。发展现代农业投入大、见效慢,短期内往往没有收益。返乡创业农民工虽有一定资金,但经常会后期连续性投入估计不足,容易出现资金链断裂的情况。而往往创业所形成的资产难以作为抵押担保,融资难度较大。

回引农民工的建议及对策

加大对回引农民工返乡创业的宣传引领。一是通过“线下+线上”的方式定期召开返乡下乡创业农民

工座谈会,现场解答农民工创业中存在的问题和建议意见。二是汇编创业政策,将返乡创业政策汇编成册,内容涵盖人社、农业农村、自然资源、财政、国资金融、经贸、经合、税务等相关政策,并充分利用线下工作站、线上网络平台广泛宣传,提升农民工对政策的知晓率,让政策尽可能惠及更多返乡创业者。三是宣传返乡创业扶持政策和成功典型,引导返乡农民工创业干事,凝聚起回报故土、造福乡梓的正能量,营造创业良好氛围。

加大对回引农民工返乡创业的资金支持。一是增加财政专项补贴资金,突出对回收期长的项目补贴,并对吸纳当地劳动力就业多的创业项目给予奖励性补贴。二是明确创业项目补贴对象,尽快出台农民工享受返乡创业补贴的具体操作实施细则。

三是加大贷款额度,放宽贷款限制,引导金融机构开发金融产品,以土地承包经营权、地面作物等为抵押担保提供贷款。四是探索涉农项目资金改革,将项目资金向创业者倾斜,重点用于修路等基础设施建设。

加大对回引农民工返乡创业的技术支持。技术是农民工返乡创业中较为缺乏的资源,因此,做好教育培训工作具有至关重要的意义。一是结合创业者实际需求,落实创业培训专项行动计划,开展市场营销、人力资源管理、商业模式、财税法、沟通谈判等方面的专题培训。二是鼓励农民工技术创新。设立农民工返乡创业科技创新基金,激发农民工创新创业的积极性。三是建立专家服务团队,帮助创业农民工与有关专业技术人员建立经常性联系,

及时为他们解决生产经营中遇到的实际困难,实现专业技术服务和农民工创业的有序对接。

加大对回引返乡创业农民工的培养力度。加大优秀农民工培养力度,关键就是要从优秀青年农民工中培养发展党员、发现培养村级后备力量,努力建设一支政治素质高、致富能力强、群众口碑好、发展潜力大的农村基层干部队伍。一是重点将政治信念坚定、综合素质好、致富能力强、受教育水平高的中青年返乡创业农民工及时纳入各地基层骨干队伍培育工程;二是每村至少动态培养储备3名村级后备力量,每名村级后备力量每3年至少参加1次县级以上集中培训;三是鼓励支持返乡农民工发展特色产业、领办创办项目、壮大村集体经济等,积极培育一批致富带头人。(作者单位:中共仁寿县党委)