

推动全面推进乡村振兴取得新进展 ——中央农办主任、农业农村部负责人解读 2022 年中央一号文件

新华社 2 月 22 日受权发布《中共中央 国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》。这是新世纪以来指导“三农”工作的第 19 个中央一号文件。中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐仁健当天就文件精神进行了全面解读。

稳中求进： 两条底线、三项重点

唐仁健说，当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，外部环境更趋复杂和不确定，必须坚持稳字当头、稳中求进，稳住农业基本盘、做好“三农”工作，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，为保持平

稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境提供坚实有力的支撑。

牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫这两条底线。全力抓好粮食生产和重要农产品供给，实打实地调整农业结构，严守 18 亿亩耕地红线，确保粮食播种面积稳定、产量保持在 1.3 万亿斤以上，扩大大豆和油料生产务必见到可考核的成效。

扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作。持续推进农村一二三产业发展，带动农民就地就近就业增收。健全乡村建设实施机制，着力解决农民生产生活实际问题。加强农村基层组织建设，健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，切实维护农村社会平安稳定。

端牢饭碗： 稳产量、调结构、保耕地

唐仁健介绍，今年中央一号文件把抓好粮食生产和重要农产品供给摆在首要位置，目的是把 14 亿多中国人的饭碗端得更稳更牢固，饭碗主要装中国粮。重点做好三方面工作：

——稳产量。应对去年秋冬种部分小麦晚播等不利影响，抓紧抓实春季田管，促进弱苗转壮，努力追回产量。适当提高稻谷、小麦最低收购价，稳定种粮农民补贴，实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖，加快发展农业社会化服务，

合理保障农民收益。

——调结构。下大力调整优化农业结构，支持东北地区积极推行大豆玉米合理轮作、有序推进地下水超采区、不适宜水稻种植区开展“水改旱”扩种大豆，在黄淮海、西北、西南地区大力推广大豆玉米带状复合种植，在长江流域开发冬闲田扩种油菜，扩大油茶种植面积。

——保耕地。足额带位置逐级分解下达耕地保有量和永久基本农田保护目标任务，把耕地保护作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责，确保 18 亿亩耕地实至名归。严格落实耕地利用优先序，完成高标准农田建设阶段性任务，抓好黑土地保护，不断提升耕地质量，真正做到农田就是农田，而且必须是

良田。

多措并举： 守住不发生规模性返贫底线

今年中央一号文件要求，坚决守住不发生规模性返贫底线，并作出系列具体安排。

唐仁健表示，要聚焦重点人群完善监测帮扶机制。各地要精准确定监测对象，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户纳入监测范围，进一步简化识别程序，及早落实社会救助、医疗保障等帮扶措施，做到早发现、早干预、早帮扶。

同时，促进脱贫人口持续稳定增收，更多依靠发展来积极巩固拓展脱贫攻坚成果。进一步提高衔接资金和

涉农资金用于产业的比重，重点支持帮扶产业补上技术、设施、营销等短板，通过产业带动提高脱贫人口家庭经营性收入。通过加强东西部劳务协作、提升帮扶车间、优化公益岗位等多种方式，促进脱贫劳动力就业，确保脱贫劳动力就业规模稳定。

“要加大乡村振兴重点帮扶县帮扶力度，集中力量实施一批补短板促发展项目，选派科技特派团，实行产业技术顾问制度，有计划开展教育、医疗干部人才组团式帮扶。不断提升搬迁社区基础设施和公共服务质量，持续加大安置区产业培育力度，开展搬迁群众就业帮扶专项行动。”唐仁健说，聚焦重点地区强化帮扶措施，增强自我发展能力，让脱贫基础更加牢固、更可持续。

乡村振兴： 五级书记共同抓

唐仁健表示，“三农”工作重心历史性转移后，新时代抓“三农”工作就是抓全面推进乡村振兴，要扎实有序推进各项重点工作，推动全面推进乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐：

——聚焦产业促进乡村发展。重点发展农产品加工业、乡村休闲旅游、农村电商三大产业；大力发展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的县域富民产业，促进农民就地就近就业创业；加强农业面源污染综合治理，深入推进农业投入品减量化、废弃物利用资源化，推进农业农村绿色发展。

——扎实稳妥推进乡村建设。坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，不超越发展阶段搞大融资、大开发、大建设。聚焦普惠性、基础性、兜底性民生建设，接续实施农村人居环境整治提升五年行动，加强农村道路、供水、用电、网络、住房安全等重点领域基础设施建设，强化基本公共服务县域统筹。

——突出实效改进乡村治理。强化县级党委抓乡促村，健全乡镇党委统一指挥和统筹协调机制，发挥驻村第一书记和工作队抓党建促乡村振兴作用。创新农村精神文明建设工作方法，推广积分制等治理方式，推进农村婚俗改革试点和殡葬习俗改革，持续推进乡村移风易俗。

“统筹推进重点工作，归根结底要靠党的领导。”唐仁健说，要制定乡村振兴责任制实施办法，开展省级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核，完善市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度，把五级书记抓乡村振兴落到实处。

（新华社记者 于文静 高敬 侯雪静）



图片新闻
TUPIAN XIN WEN

早春时节，成都彭州市濠阳街道和九尺镇等地种植的莴笋、油麦菜、西兰花等喜获丰收，村民们抢抓农时采收以供应市场，田间地头一派繁忙景象。据悉，彭州市是四川主要的“南菜北运”和冬春蔬菜生产基地，2021 年该地蔬菜种植面积达 82 万亩，总产量 235 万吨。

（罗国杨 摄影报道）

纳木村：谱写高原深处的“新桃花源记”

创新案例 CHUANG XIN AN LI

初春明媚的阳光照在大地上，万物蓬勃生长。甘孜州乡城县然乌乡纳木村村民卓玛起了个早，吃完早饭后，她有条不紊地打扫卫生、喂养牲畜、耕作农田，一天的生活拉开帷幕。

近年来，纳木村依托查里沟天沐温泉 AAAA 级景区建设，以“小、特、精”为线路，通过“农村变景区”“农民变股东”两大转变，持续打造美丽经济，推动乡村振兴，谱写了一篇农旅交融的“新桃花源记”。今年 1 月，纳木村被评为“2021 年度四川省乡村振兴示范村”。

脱贫攻坚圆满收官 绘就和谐田园画卷

在纳木村，整齐的白色藏房像颗颗珍珠点缀在山林间，干净的村道犹如洁白的哈达穿插其中，田野间乡民们在辛勤劳作……呈现出一幅自然和谐的美丽画卷。

作为曾经的贫困村，纳木村如何实现涅槃？这一切，得从脱贫攻坚说起。

“我们这里以前路都是坑坑洼洼的，有些地方还垃圾成堆，而且一到晚上出门就‘伸手不见五指’，加上村子离县城又远，别说其它地方的人来，就连一些本村的人都留不住。”回忆过去，驻村干部喻晓飞印象深刻。

为了改变现状，借助脱贫攻坚政策的落地，纳木村开展进村入户路

水泥路路面硬化和村民庭院园林化改造，全力推进全村主要河道、水渠的护砌整修及村道绿化工程，太阳能路灯也逐渐点亮了漆黑的夜晚。

基础设施起来了，村民的思想观念也得紧跟而上。为此，纳木村以实现“适应新环境、改变就习惯、梳理新观念、争做文明人”为目标，在全村开展了以“新时代、新生活、新风尚”为内容的“三新”文明创建活动，村民的思想也逐渐得到转变。

“自从开展‘三新’文明创建活动后，农闲时节聚在一起打牌喝酒的少了，大伙都喜欢去村里的活动室看书或者打篮球，和以前相比，变化实在太大了。”喻晓飞说，“借助‘农牧民星期天’‘农民夜校’等活动载体，我们把课堂搬到了村里，把宣讲送到了群众面前，全村党员积极带头开展‘三新’文明创

建活动，村里每个星期都要组织人员打扫卫生，对每家每户进行卫生评比，大伙的思想观念和和生活习惯得到很大转变。”

如今的纳木村，如陶渊明笔下所书：“土地平旷，屋舍俨然……黄发垂髫，并怡然自乐。”

借力乡村振兴春风 解锁农旅交融密码

村庄“靓”起来了、村民“乐”起来了，渐渐吸引着不少外出务工的青年回村。

青年回村了，如何让村子拓展新的增收渠道，成了村“两委”亟需解决的问题。

在经过多方摸索后，在乡里头的大力支持下，一条“小、特、精”的农旅融合发展思路在纳木村应运而生。

“我们村位于乡政府南面，距县城 33 公里，全村共有 91 户 525 人，基于地处偏远、人口偏少、居住分散等情况，我们要有一条符合自己的发展思路才行。”据纳木村党支部书记益西介绍，村里曾经尝试过发展大型产业，但都以失败告终，在总结经验教训后，决定谋划“小、特、精”的发展思路。

什么是“小、特、精”的发展思路？然乌乡乡长罗姣解释道，“所谓‘小、特、精’的发展思路是指从每家每户小型养殖入手，发展蜂蜜、苹果、糌粑等特色产品，然后乡上进行精品品牌打造。

结合纳木村所处地理位置是当年红军长征途中的必经之地，同样也是查里沟天沐温泉 AAAA 级景区必经之地，纳木村“两委”也把农产品作为旅游消费品，打造红色旅游

文化，开展农村旅游观光及入户采摘体验等项目。目前，村里已建成休闲、娱乐等为一体的藏式民宿 2 家。

随着乡村振兴战略的实施，省道 S460 线全面贯通，然乌乡建成“然乌山河 SHOP”项目，能同时段容纳 30 ~ 40 名游客，解决了游客吃、住、行、游、购、娱方面所需。纳木村也抢抓机遇，以每户 1000 元为标准入股该项目，让村民变成股民。

“借助乡村振兴的春风，下一步，我们还将依托村里旖旎的风光，加大技术指导和产品推广培训，把‘小、特、精’的发展思路做得更为细致，让游客流连忘返。”纳木村第一书记洛绒丁真如是说。

（本报通讯员 吴远胜）