

## 解码中央农村工作会议

# 促进农民增收 有力有效推进乡村全面振兴

新华社北京12月25日电 中央农村工作会议部署“有力有效推进乡村全面振兴”，强调“要学习运用‘千万工程’蕴含的发展理念、工作方法和推进机制”“精准务实培育乡村产业”“实施农民增收促进行动”。

业内人士指出，此次会议从加大推进力度和更加明确重点两方面对乡村全面振兴提出要求。下一步，要抓住产业发展关键，拓展农业多种功能，挖掘乡村多元价值，通过乡村产业高质量发展带动农民增收；践行“千万工程”经验，提升乡村建设水平，推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，从农民群众反映强烈的实际问题出发，找准乡村振兴的切入点，提高工作实效”。会议讨论了《中共中央、国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见（讨论稿）》。

“有力就是要求各级政府把乡村振兴放在重中之重的地位，资金、人才、政策等要优先保障。有效就是要尊重农业特点和乡村建设规律，从解决农民最迫切、最急需的事情开始，不搞形式主义。”中国农业大学农民问题研究所所长朱启臻说。

2003年6月，以农村生产、生活、生态的“三生”环境改善为重点，浙江省启动“千村示范、万村整治”工程，开启了以改善农村生态环境、提高农民生活质量

为核心的村庄整治建设行动。如今，浙江全省90%以上的村庄达到新时代美丽乡村标准。

“20年来，‘千万工程’探索出一条以农村人居环境整治小切口推动乡村全面振兴的科学路径。”农业农村部农村经济研究中心助理研究员庞静泊表示，学习运用“千万工程”经验是下一步推进乡村全面振兴的重要抓手，要从实际出发，结合地方发展水平、财政承受能力、农民接受程度推进工作，各有步调地朝着宜居宜业和美乡村目标稳步前进。

朱启臻表示，会议强调学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，其重要意义在于一张蓝图绘到底，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事。“乡村振兴要有久久为功的精神，不能朝令夕改，搞半截子工程。”他说。

### 精准务实培育乡村产业

会议提出，“坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农”“精准务实培育乡村产业”。“产业振兴是乡村振兴的重中之重。”农业农村部总农艺师、发展规划司司长曾衍德在日前举行的国新办发布会上介绍，近些年来，乡村产业发展取得积极成效，形成了特色种植、特色养殖、特色食品、特色手工等各具特色的产业，个性化、多样化产品更加丰富。产业链条也不断延伸拓展。2022年全国规模以上农产品加工企业营业收入超过19万亿元。今年前三季度，乡村休闲旅游稳步恢复，农产品网络零售额保持两位数增长。

对于此次会议强调“精准务实培育

乡村产业”，中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥表示，这意味着乡村产业发展要立足资源优势，把地方特色发挥出来。庞静泊也表示，乡村产业发展各地要立足乡村特色资源，挖掘乡村多元价值，不断延长产业链、丰富新业态。

曾衍德表示，下一步，农业农村部将强龙头、补链条、兴业态、树品牌，推动乡村产业高质量发展。其中，将立足区域资源禀赋，做活乡土产业，推进乡村特色产业延链、壮链、补链发展；高效提升农产品加工业，实施农产品加工设施提升行动，引导各地建设农产品加工园区，促进农产品深度加工、循环利用；多元拓展乡村服务业，持续推进“互联网+”农产品出村进城，提升乡村服务业对农业全产业链的支撑作用。

落到实处。”朱启臻说。

庞静泊表示，在狠抓乡村产业的同时，促进农民增收还要扩大就业。“目前，工资性收入占农民收入的四成以上，是农民增收贡献的大头。要双管齐下，既充分实现家门口就业，又有效引导外出务工。一方面，发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业，带动农民就近就地就业创业；另一方面，实施以农民工为重点的职业技能提升计划，千方百计促进农民工稳岗就业。”

会议还强调，落实好防止返贫监测帮扶机制，提高产业和就业帮扶实效，推动建立农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。

“要重点关注特定群体持续增收。”庞静泊表示，聚焦低收入人口、收入明显下降以及支出负担骤增的脱贫人口和易地扶贫搬迁群众，要切实运行好防止返贫监测帮扶机制。与此同时，不断挖掘收入增长点，帮扶产业要建立联农带农机制，增加脱贫人口经营性收入；落实稳岗就业政策，提高脱贫人口工资性收入；发挥扶贫项目资产效益，保障脱贫人口财产性收入等，促进特定群体持续增收。

### 实施农民增收促进行动

会议提出，要“强化农民增收举措”“实施农民增收促进行动”。

“促进农民增收，最重要的还是推动产业发展，向发展农业多功能和实现乡村多元价值要效益。同时，要推动农业适度规模经营，切实维护农民权益，确保各项惠农支出精准及时

### 学习运用“千万工程”经验

会议强调，“要学习运用‘千万工程’

图片新闻 TU PIAN XIN WEN



## 家门口乘上“职”通车

就业是民生之本。近年来，眉山市仁寿县持续优化营商环境，依托园区带动、产业集聚等方式，不断引进劳动密集型、手工加工型等小微企业，全力支持小微企业发展，越来越多的工厂办在“家门口”，解决了剩余劳动力的就业问题，进一步拓宽了群众的增收渠道，实现了企业得效益、群众增收致富的双赢局面。

图①：在位于仁寿经济开发区内的四川省饼之源食品有限公司生产车间内，工人正在流水线上忙碌地工作。

图②：在位于仁寿经济开发区内的四川晶鑫鑫玻璃科技有限公司生产车间内，工人们正在给玻璃瓶贴花。

图③：在仁寿县的四川厨丰食品有限公司，工人们正忙着赶制订单。

(郭侨 潘建勇 本报记者 苏文保 摄影报道)

### 地方快讯 | DI FANG KUAI XUN

## 射洪市“金通工程”开创乡村运输新局面

本报讯 眼下，正值遂宁射洪市万亩优质柑橘产业基地的柑橘上市时节。连日来，一辆辆“金通工程”小黄车穿梭于沃野乡间，利用客货邮融合发展优势，畅行在县镇村三级物流大道上，提速城乡市场衔接、农户增收、乡村振兴，成为当地一抹亮丽的“丰”景线。

近日，在射洪市万亩优质柑橘产业基地里，正在乡村级仓储冷链物流集散中心分拣柑橘的工人们顾不上说话，忙着将刚采摘的柑橘打包并装箱上车。此时，门口早已有了客货邮融合车排队等候，要将打包好的柑橘发往全国各地。

客货邮融合车，一端连接着邮政快递将农产品入市，一端连接着村民行有所乘。在射洪市万亩优质柑橘产业基地里，服务基地工人出行的专车也应运而生。“水果销售有专车运输、工人出行有专车摆渡、运输畅通、客货邮融合，助力了我们村柑橘产业壮大。”瞿河镇龙凤村村民王贵感叹着乡村运输带

来的便利。

据射洪交通运输局相关负责人介绍，近年来，射洪市依托成熟的县镇村三级物流节点体系，顺利促成四川富临运业集团射洪有限公司与中国邮政公司、各快递公司达成邮件快件运输外包协议，开通农村客运班车搭载快件试点线路2条，并积极推进邮快合作“快递进村”“三通一达”等品牌快递交由邮政公司代投进村，直营快递由顺丰、京东等快递公司直投进村，实现快递进村通达率100%。同时，在电子商务、物流快递等新兴产业的推动下，依托本地酒业、小吃、水果等特色产品，大力实施“川货寄递”工程，着力打造“遂宁鲜·射洪造”品牌。

据统计，今年以来，射洪市竹制品寄递11万件、贴纸寄递13.67万件、太涪米寄递5.8万件，销售额突破1100万元，物流体系的成熟运行助力百姓生活驶入康庄大道，成为助力乡村振兴、促进地方经济增长的强大引擎。

(贾明高)

### 创新案例 CHUANG XIN AN LI

## 羊木镇：构建党建联合体 共绘发展同心圆

近日，广元市朝天区的气温持续下降，羊木镇金笔村的星空民宿帐篷内，村民石秀容正忙着打扫卫生，准备接待客人。

“一到周末，我们这里的生意会更加火爆，最多的时候接待了120多人。”石秀容介绍，自从她所在的金笔村和附近两个村共同筹资，在水草坪乡村田园综合体建设特色餐饮区和民宿住宿区之后，农闲时她都会来这里打零工，一个月下来也有近2000元的收入。在金笔村和周边几个村，不少村民和石秀容一样，受益于片区党建联合体的联合项目开发，多了一条增收渠道。

### 思想同心

#### 支部联建凝聚振兴共识

2022年11月，在羊木镇党委的指导下，按照地域相邻、特色相近、资源互补的原则，其下辖的新塘村、金笔村和东山村成立了新金东片区党建联合体。片区党建联合体的建立，最大化发挥党建引领作用，最大限度统一思想、凝聚共识，推动了三个村的资源共享、人才共育、信息互通、经验互学、活动联办，从而实现

三个村“抱团发展”“借力发展”。

羊木镇党委书记邓世虎对片区党建联合体的组建和运行如数家珍，“乡村要振兴，关键是把基层党组织建好、建强。为进一步加强农村基层党建工作，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员干部的模范带头作用，羊木镇在全镇开展了‘推进片区党建联合体、助力乡村振兴’党建共建活动，目前已建立‘新金东’和‘红新兰银’两个片区党建联合体。”片区党建联合体党支部书记由联系片区工作的镇党委委员兼任，各村党支部书记任副书记，并吸收各村党支部书记为委员。各村开展重大活动、重要工作由联合党支部协商一体推进；同时，联合党支部以“三会一课”等形式，按时开展各类主题活动和培训，丰富基层党组织生活和开阔群众视野，大力培养入党积极分子，培养村级后备管理人才，回引返乡创业青年，进一步提高了基层党组织的凝聚力和执行力。

### 发展同行

#### 产业联动共绘富裕之路

“我们村集体经济增收有两条门

路，一条是自主经营创收，一条是联合经营创收。”东山村党支部书记李海霞介绍，在自主经营创收方面，该村招引业主建设了中药材产业示范园，种植柑橘树2300余株，林下套种淫羊藿、连翘、黄精等中药材，每年村集体经济可增收3.5万元，并带动脱贫户15户50人稳定增收；在联合经营创收方面，利用村产业发展资金及集体经济受益资金，与新塘村、金笔村联合出资建设了水草坪乡村田园综合体，承接会务接待、餐饮服务，自今年5月开业以来，该农旅综合体已创收20余万元，有效促进了集体经济增收。

同样，由红岩村、新山村、兰坝村和银岭村建立的银岭村片区党建联合体，也利用中国机械工业集团有限公司帮扶资金和自筹资金，购买收割机、拖拉机、植保无人机等农业机械11大类26台，自今年5月开展农事服务以来，已实现利润7.5万元。该联合体以银岭村的肉牛羊产业园、全程机械化农事服务中心、新山村的粮(菜)菌轮作基地大棚等为基础，整体打造区域产业带，制定特色产业发展规划，因地制宜发展主导产业和特色产品，开发共建项目，培育壮大集体经济，促进四个村村强民富、连片发展。

### 治理同步

#### 基层联治擦亮幸福底色

走在羊木镇片区党建联合体各村，只见一条条乡村公路通达顺畅，一栋栋村居错落有致，一张张幸福笑脸绽放其间……一幅产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕和美乡村画卷铺展开来。

依托片区党建联合体指导，片区党建联合体各村联动治理，坚持集体破局、共同治理。组建矛盾纠纷调解委员会，整合片区纪检干部力量，联合开展矛盾纠纷调解和日常监督检查工作；发挥党员志愿服务队的先锋模范作用，联合开展安全知识宣传、议事协商等活动；联合筹建红白理事事会，倡导科学文明新风尚；建立完善村道德联合评议机制，联合开展道德模范评选活动。

通过基层联治，村民的行为有了约束，民风有了极大提高。兰坝村党支部书记王莉说，“村风好了，环境好了，村民之间的关系变好了，邻居和睦了。”

如今，羊木镇各村治理从“独木”已长成“茂林”，通过片区党建联合体的建设，片区各村已经初步形成守望互助、睦邻友好的社会治理大格局，群众的获得感、幸福感、安全感更足了。(王鹏 杨海波)

### 南江县

## 发展特色产业 壮大集体经济

本报讯 今年以来，巴中市南江县下两镇按照政策扶持、典型引领、能人带动等方式，积极鼓励群众发展巴山肉牛养殖产业，带动群众增收致富，助力乡村振兴。

优化服务品质，赋能肉牛产业发展。以党建引领强化服务保障，由镇党委主要领导牵头，落实“一名分管领导+一名技术员+一名村社干部”的服务队伍，全过程参与肉牛养殖防疫、技术、培训、信息等方面服务，不断吸引养殖大户、企业入驻两镇，助力巴山肉牛养殖产业发展壮大。今年以来，两镇镇积极召开返乡人士肉牛养殖座谈会，召回有意愿返乡建设肉牛养殖基地16人，拉动投资200万元，新建养殖规模达100头以上的标准化肉牛养殖基地1处。

创新发展机制，推动肉牛产业振兴。充分利用“种养循环”模式，把

大豆、玉米、小麦等农作物秸秆加工成饲料，变废为宝。采用限位栏饲养、干湿分离、净道与污道分离的科学化养殖模式，实行“自繁自养”运营模式，逐步扩大养殖规模，不断促进肉牛产业发展。

聚焦示范带动，促进肉牛产业增效。坚持“一核三片”的思路发展肉牛养殖产业，积极引导辖区养殖大户发挥示范带动作用，引导好周边群众参与到巴山肉牛养殖产业中来，带动群众增收致富。截至目前，下两镇共存栏肉牛750余头，其中养殖大户6户150余头，其他分散养殖农户371户养殖肉牛600余头，提升群众收入10万元，进一步助推乡村振兴。(赵芙蓉 邹沁芳)