

# 新质生产力的理论基础及重庆实践

● 姚树洁 张小倩

在“逆全球化”浪潮与全球科技创新协作现实要求“悖论”下,中国经济发展面临着日益加剧的竞争和变革挑战。为适应新的世界政治经济格局并提升国家竞争力,各国纷纷加大科技创新和产业转型升级力度,探索新型生产力模式。正处于经济发展新常态下的中国,面临着传统资源密集型、劳动密集型产业增长乏力、边际投资效益下降等现实问题,尤其需要进行经济结构的深度调整和转型升级。在此背景下,习近平总书记于2023年9月,在黑龙江考察调研期间,首次提出了“新质生产力”的概念,在全国范围内引起了极大反响。

新质生产力是科技创新在其中发挥主导作用的生产力,具有高效能、高质量的特点,区别于依靠大量资源投入、高度消耗资源能源的生产力发展方式,是摆脱传统增长路径、符合高质量发展要求的生产力,是数字时代更具融合性、更体现新内涵的生产力,也是国家治理能力现代化的重要驱动。第一,相比传统生产力,新质生产力侧重于科技创新,通过引入新技术、新产品、新模式和新业态等创新元素,推动生产力实现革命性跃升。第二,新质生产力被视为高效率、低能耗的生产力形式,通过鼓励创新技术的应用,推动绿色能源、清洁生产和环保产业的发展,减少温室气体排放和碳足迹。第三,新质生产力可以助力人民追求高品质生活,通过数字化技术的普及和互联网的发展,促使人们能够更加平等地获得各类公共服务。第四,新质生产力是数字时代更加融合且体现新内涵的生产力。通过数字技术的应用与传统行业的跨界融合,新的生产力形态得以形成,进而推动各个领域的升级和转型。第五,新质生产力的发展也为政府与公众之间的互动提供了便利,增强了民众的参与感和满意度。通过数据分析和人工智能技术,政府可以实现精准决策和科学治理,优化公共服务和资源配置。因此,新质生产

力具备“创新驱动”“产业高效低耗和环境可持续”“高品质生活和社会服务均等化”“数字赋能”“国家治理能力现代化”等特征。

新质生产力在助力经济高质量发展过程中发挥着至关重要的作用。首先,新质生产力是推动产业结构优化升级的关键驱动力。新质生产力的发展能够催生新技术、新业态、新模式,促进传统产业向高端化、智能化、绿色化转型,如重庆近年来大力发展大数据智能化产业,通过引入和培育高新技术企业,有效提升了汽车、装备制造业等支柱产业的技术含量和附加值,进而实现了产业结构的优化升级。

其次,新质生产力对提升城市创新能力、打造区域创新高地具有决定性影响。新质生产力的核心在于创新,通过建设高水平的研发平台、集聚高层次创新人才、形成高效的创新生态,可以显著增强城市的原始创新能力、集成创新能力和服务创新能力。例如,重庆通过构建西部(重庆)科学城等重大创新平台,吸引国内外优质创新资源集聚,有力推动了城市创新能力的整体飞跃。再次,新质生产力在推进绿色低碳循环发展、构建生态文明体系中具有深远的战略意义。新质生产力的发展带来的则是更加环保、高效、可持续的生产方式和生活方式,如清洁能源技术、节能环保技术、循环经济模式等,这些都能够助力重庆乃至全国在追求经济增长的同时更好地实现绿色发展目标,保护生态环境,为建设美丽中国提供坚实支撑。最后,新质生产力可以促进政府治理体系和治理能力现代化发展。新质生产力的应用使政府能够更高效、快速地获取和处理大量数据,以支持决策和规划。以农村扶贫建档立卡为例,通过信息技术和大数据分析,政府可以精识别贫困户并建立档案,实现精准扶贫。全国贫困人口建档立卡数据显示,全国建档立卡贫困人口人均纯收入由2016年的4124元增加到2019年的9057元,年均增幅

30%。中国的“互联网+政务服务”平台,将公共服务如教育、医疗、社保、就业等整合在一起,方便居民一站式办理各项服务需求,减小了企业和个人获得高质量社会服务的成本。综上,新质生产力以其独特的优势,在提升城市竞争力、推动经济社会高质量发展过程中发挥着不可替代的作用,尤其对于致力于创新驱动、转型升级的城市而言,更需重视并积极培育和发展新质生产力。

在党中央的正确领导下,重庆在推动新质生产力方面已取得显著成果,如积极推动大数据智能化创新发展战略,打造“智慧重庆”,两江新区、高新区等重点区域大力发展战略新兴产业,通过引入和培育高新技术企业,有效提升了汽车、装备制造业等支柱产业的技术含量和附加值,进而实现了产业结构的优化升级。其次,新质生产力对提升城市创新能力、打造区域创新高地具有决定性影响。新质生产力的核心在于创新,通过建设高水平的研发平台、集聚高层次创新人才、形成高效的创新生态,可以显著增强城市的原始创新能力、集成创新能力和服务创新能力。例如,重庆通过构建西部(重庆)科学城等重大创新平台,吸引国内外优质创新资源集聚,有力推动了城市创新能力的整体飞跃。再次,新质生产力在推进绿色低碳循环发展、构建生态文明体系中具有深远的战略意义。新质生产力的发展带来的则是更加环保、高效、可持续的生产方式和生活方式,如清洁能源技术、节能环保技术、循环经济模式等,这些都能够助力重庆乃至全国在追求经济增长的同时更好地实现绿色发展目标,保护生态环境,为建设美丽中国提供坚实支撑。最后,新质生产力可以促进政府治理体系和治理能力现代化发展。新质生产力的应用使政府能够更高效、快速地获取和处理大量数据,以支持决策和规划。以农村扶贫建档立卡为例,通过信息技术和大数据分析,政府可以精识别贫困户并建立档案,实现精准扶贫。全国贫困人口人均纯收入由2016年的4124元增加到2019年的9057元,年均增幅

30%。中国的“互联网+政务服务”平台,将公共服务如教育、医疗、社保、就业等整合在一起,方便居民一站式办理各项服务需求,减小了企业和个人获得高质量社会服务的成本。综上,新质生产力以其独特的优势,在提升城市竞争力、推动经济社会高质量发展过程中发挥着不可替代的作用,尤其对于致力于创新驱动、转型升级的城市而言,更需重视并积极培育和发展新质生产力。

针对重庆特点和发展需求,未来应继续聚焦以下方面:一是加大政策支持力度,优化科技创新环境,鼓励企业加大研发投入,引导金融资本向科技领域倾斜。二是加快构建现代产业体系,以智能制造、集成电路、新能源、新材料、智能网联汽车、机器人、新医药、绿色高端食品等领域为重点,推动产业结构向高端化、智能化转型。三是强化人才培养与引进,依托高校与科研机构,建立更加开放、更具吸引力的人才机制,同时加大对本地人才的培养力度,构建多层次、多类型的人才培养体系,确保新质生产力发展的人才支撑。四是加强基础设施建设,包括5G网络、数据中心、工业互联网等,为新质生产力的发展提供坚实的物质基础和技术支撑。五是营造良好的营商环境,深化“放管服”改革,提高政府服务效能,降低市场准入门槛,强化知识产权保护,营造公平公正、开放透明的市场环境,激发各类市场主体活力,助力新质生产力快速发展,积极融入成渝地区双城经济圈建设,加强与周边地区的协同创新和产业链协作,共享资源,互补优势,共同提升整个区域的新质生产力水平。

新质生产力在时代发展中的核心地位毋庸置疑,其创新驱作用对重庆未来发展至关重要,将有力引领重庆实现高质量发展,打造内陆开放高地。为此,我们建议各方力量形成合力,政府、企业、高校及社会各界共同参与,共绘重庆科技创新的美好蓝图,以新质生产力的磅礴之力驱动新时代重庆的跨越式发展。

(作者姚树洁为城市化与区域创新发展研究中心秘书长、重庆大学国家级特聘教授,张小倩为重庆大学经济与工商管理学院博士研究生)

2023年12月,习近平总书记在广西考察时强调:“第二批主题教育处于尾声,要善始善终,建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的长效机制。”这一重要指示,对于开展好主题教育提出了明确要求,为常态化推进习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育提供了思路借鉴,具有十分重要的意义。

建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的长效机制,不仅是主题教育的重要内容,更是进一步固化主题教育成果的重要保障。“制度如渠,行为如水”,渠道怎么设,水就怎么流,制度建设是根本、是保证。目前,重庆第二批主题教育已进入收尾阶段,收尾不等于结束,要加大力度完善制度机制,将主题教育期间取得的成功经验和优秀做法进一步固化下来,不断巩固深化拓展主题教育成果。

## 建立健全理论学习的长效机制

严格落实主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求,不断强化理论学习,全面推动理论学习往深里走、往实里走、往心里走。理论学习是一个日积月累、循序渐进、由浅入深的过程,只有“进行时”,没有“休止符”。主题教育中,广大党员干部自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。坚持边实践边总结,及时将推动理论学习中的好经验、好做法固定下来,长期坚持、助推工作。比如,有些单位构建了潜心自学、集体研学、领导带学、专家导学、单位评学、实地践学的“六学机制”,使学习实现全过程、全方位、全覆盖;有些单位创新实施了“开春第一班”“第一议题”“第一课程”“领导干部上讲台”“固定党日”等学习新形式,使党员干部学习常态化、长效化,持续推动理论学习走深走实。

## 建立健全调查研究的长效机制

调查研究是关系党和人民事业得失成败的大问题,是我们党的传家宝。实践发展永无止境,调查研究也永无止境。时代在变,问题也在变,调查研究不能“断线”。把坚持调查研究作为一项制度贯穿于重要决策的全过程,要把开展调查研究的好做法、新路径总结提炼出来,如确定调研选题、闭环工作体系建立、成果转化运用等,将这些调查研究、检视整改的工作经验固化下来,把民生、暖民心、顺民意的工作形成制度清单,确保调查研究常态化、制度化。

## 建立健全

## 持续推动高质量发展的长效机制

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,坚持高质量发展是领导干部政绩观的重要内容。推动高质量发展是当前和今后确定发展思路、开展各项工作的根本要求,要坚持一张蓝图绘到底,将高质量发展目标任务一以贯之。要总结主

# 完善主题教育长效机制

## 进一步固化主题教育长教机制

● 张晓洪

题教育期间推动高质量发展的实践经验,在深入查找、分析影响和制约高质量发展的问题及其根源的基础上制定行之有效的政策举措并以制度形式固定下来,使人民长期感受到主题教育的扎实成效。

## 建立健全为民服务的长效机制

江山就是人民,人民就是江山。主题教育开展以来,有些单位开展了“我为群众办实事”“惠民暖人心行动”等卓有成效的为民服务活动,建立了“民呼我为”“接诉即办”机制、信访接待、现场办公等制度,使人民群众的获得感、幸福感、安全感得到增强。为确保为民服务常态化,要将这些好的经验转化成为民服务的长效机制,切实把学习成果固化为服务群众的具体成效。

我们不仅要建章立制,还要强化制度执行。“有制度不执行,比没有制度危害还要大”,制度一经形成,就要严格遵守。要用严明的制度、严格的执行、严密的监督,确保常态化推进贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,确保主题教育收尾不收场、永远在路上。

慎终如始,则无败事。重庆第二批主题教育临近收官,各级党组织要把建章立制摆在更加突出的位置,认真总结好主题教育期间的好经验、好做法,形成以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的长效机制,并执行好、发挥好这些长效机制的作用,努力把主题教育成果源源不断地转化为推动各项事业发展的强大动力,推动主题教育取得更大成效。

(作者为重庆理工大学党委副书记、教授)

# 充分发挥数字经济在高质量发展中的引领作用

● 樊自甫

党的二十大报告明确提出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。要坚持以推动高质量发展为主题,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平,加快建设现代化经济体系,着力提高全要素生产率,着力提升产业链供应链韧性和安全水平,着力推进城乡融合和区域协调发展,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。数字经济作为一种以数据资源为关键要素,以现代信息网络为主要载体,以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力,促进公平与效率更加统一的新经济形态,在服务经济社会高质量发展中具有重要的引领作用。

## 发展数字经济是构建新发展格局的重要支撑

随着土地、劳动力等要素价格的不断上涨,我国要素成本的比较优势有所减弱,加上逆全球化趋势逐渐显现,进入高质量发展新阶段,需要将目光转向国内,以满足内需作为稳定经济发展的出发点和落脚点,打通市场堵点,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。数字经济以数据为关键要素、以现代信息网络为重要载体,对构建新发展格局具有重要支撑作用,主要表现在:一是数据成为关键生产要素,并深入渗透到生产、分配、交换和消费的各环节,数据流带动技术流、资金流、人才流、物资流加速流动,引领劳动力、

资本、土地、技术等要素网络化共享、集约化整合、协作化开发和高效化利用,打通资源要素流动堵点,优化各领域资源配置效率。二是由于数据流的加速流动,大大降低了信息不对称问题,减少信息搜索和交易成本,致使供需双方更加匹配,有利于形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,提升供给体系对国内需求的适配性。三是数字经济的组织形式以平台为主,平台化、生态化的生产组织模式,打破产业和组织边界,提升企业间协同、产业间融合发展水平,增强产业链供应链对外部环境的适应能力,进而增强经济发展韧性。

## 发展数字经济是建设现代化经济体系的重要引擎

建设现代化经济体系是实现高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的内在要求。建设现代化经济体系既要加快形成新动能、扩大优质增量供给,又要改造提升传统动能、推动传统产业升级优化升级。数字经济作为一种以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力的新型经济形态,具有高创新性、强渗透性、广覆盖性,成为打造现代化经济体系的重要引擎,主要表现在:一是数字经济发展以新一代信息技术为驱动、以数据为关键生产要素、以现代信息网络为载体,5G、大数据、人工智能等信息技术研发创新及产业化应用,数据要素市场化配置以及数字基础设施建设等带来的新增长点,本身就是现代化经济体系的重要组成部分。二是5G、大数据、人工智能等信息技术成为数字经

济创新发展的通用目的技术,表现出强烈的新型生产力特性,引领生产主体、生产对象、生产工具和生产方式变革调整,驱动传统产业体系重构、范式迁移,推动传统产业动力变革、质量变革、效率变革,成为改造提升传统产业的重要支点。三是数据成为关键生产要素后,由于其具有边际收益递增特性,投入产出效率极高,并可以与其他生产要素进行有机结合,利用突出的乘数效应提升全要素生产率。

## 发展数字经济是推动区域协调发展的重要驱动力

数字经济利用其独特的技术经济特征,为后发地区实现产业集聚和转型升级的跨越式发展提供了机会和可能,缩小与发达地区的差距,主要表现在:一是在高质量发展新阶段,打破区域间发展不平衡的关键在于快速的技术扩散和产业转移,以及有利于数字技术跨越式追赶的制度变革,对传统产业的路径依赖被弱化。借助数字技术和实体经济深度融合、数字营商环境优化,后发地区实现传统产业跨越式发展的可能性大大增加。二是由于新一代信息技术具有开放、交互、共享等特性,数字技术创新及产业化是否在特定区域集聚的先决条件将发生变化,对传统要素资源的依赖性下降。后发地区能够借助5G、算力等数字基础设施和聚集的数字人才资源,与发达地区分工协作,打造自身全新增长极。三是数据具有非竞争性,可复制性强、迭代速度快、复用价值高,可突破地域界限,打破传统要素有限供给束缚,为均等化获得生产要素提供基础条件。借助于数据要素市场化、企业

“上云用数赋智”等,后发地区能够用较少的要素投入,获得更优质、更高效的产出。

## 发展数字经济是实现社会治理高质量发展的重要途径

高质量发展体现在社会发展的各个方面。习近平总书记在去年两会参加青海代表团审议时指出,高质量发展不只是一个经济要求,而是对经济社会发展方方面面的总要求。发展数字经济有助于促进数字技术在社会治理中的广泛应用,更好发挥数字技术的放大、叠加、倍增作用,推动社会治理数字化转型、智能化升级,具体表现在:一是在政府管理领域,数字技术的应用大幅提升政府管理及服务效能,如搭建数字化政务服务平台,提升全流程一体化在线服务能力,实现零材料提交、零跑动办理;利用大数据技术建立基于高频大数据的监管机制,全面提升精准动态监测预警水平等。二是在城市治理领域,通过城乡一体化建设智能物联感知终端和移动物联网,打造全面覆盖、动态监控、快速响应的物联感知体系,加上城市数字大脑、面向农业农村的综合信息服务体系,全面提升城市和乡村的智慧治理水平。三是在公共服务领域,通过公共服务机构资源的数字化,结合在线课堂、互联网医院、数字文化馆等线上平台建设,有效推动教育、医疗、文化等公共服务的智慧化发展,同时利用网络化手段向基层、偏远和欠发达地区精准推送优质服务资源,推动公共服务均等化。

(作者为重庆邮电大学数字经济研究中心主任、经济管理学院教授)

# 《重庆科技报》理论版(智库专刊)征稿启事

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,搭建研讨教育、科技、人才工作及区域经济、产业发展的媒体平台,《重庆科技报》特开设理论版(智库专刊)。

## 一、栏目设置

理论版(智库专刊)分为《前沿探索》《热点辨析》《政策研究》《创新实践》四个专栏。

《前沿探索》定位于反映院士专家对前瞻性、创新性、引领性前沿科学问题、工程技术难题和产业技术问题的认识与思考。

《热点辨析》定位于反映院士专家、领导干部等对教育、科技、人才等领域的热点事件的认知与解读,以及媒体记者对热点事件的深度采访报道。

《政策研究》定位于发布智库机构、专家学者等关于教育、科技、人才等领域的政策制定与实施的研究成果。

《创新实践》定位于刊发高校、区县、企业等关于教育、科技、人才以及产业发展等工作的探索思考与经验总结。

## 二、出版周期

《重庆科技报》理论版(智库专刊)每月出版二期,每期根据稿源情况安排相应版面。

同时,在重庆科技创新网、“重

庆科技发布”微信公众号、重庆市科协微信公众号、重庆市科协官网等平台同步刊发相关稿件。

## 三、来稿要求

1.坚持正确的政治方向,观点正确,逻辑严谨,数据真实。

2.篇幅2000~5000字为宜。论文需有150~300字的摘要、3~8个关键词、3条以上参考文献,基金项目类文章请注明项目来源、项目名称和项目编号。

3.投稿名称:重庆科技报理论版+姓名+单位简称。文后请注明作者姓名、单位、职务、职称、联系电话、电子邮箱、收件地址(寄送样刊使用)。

4.来稿必须严格遵守学术规范,严禁抄袭、造假、侵权,文责自负。

5.请勿一稿多投。自投稿之日起,3个月内未刊用,作者可另投他刊。来稿一律不退,请自留底稿。

6.编辑部有权对录用稿件进行适当修改,如不同意修改请特别注明。

## 四、投稿方式

仅接受电子邮件投稿。

投稿邮箱:cqkjblb@163.com

联系人:张宇帆、龚丹

联系电话:023-63659839

真诚欢迎院士专家、党员干部、基层工作者、理论爱好者等不吝赐稿。