

## “小黄车”为乡村运输高质量发展提供四川样本

决战决胜脱贫攻坚期间,我国具备条件的建制村全部修通硬化路。全国长达420万公里的农村公路像毛细血管一样延伸至每一个乡镇村组。但乡村运输发展不平衡、不充分的矛盾依然存在,尤其是一些偏远地区客运车辆面临“开得通、留不住”的现实困境。

作为拥有34.7万公里农村公路的全国第一农村公路大省,四川自2020年3月探索实施乡村运输“金通工程”以来,以构建客运网、邮快网、物流网、旅游网为重点,采取系列制度化、市场化、便民化措施,着力促进“行有所乘”升级为“行而优乘”,并进一步打通农村物流最后一公里,为乡村运输高质量发展提供了四川样本。

### “小黄车”织出幸福梦

10月21日,甘孜州康定市新都桥镇鱼子西二村迎来金秋第一场雪,藏寨的房顶、溪旁的草原、金黄的银杏都挂上积雪,和远处绵延不绝的雪山如画一体。一辆黄色的客运面包车,沿着宽阔平坦的柏油马路穿村而过,成为画卷中一抹灵动的黄。

甘孜州地广人稀,平均海拔3500米,自然条件恶劣、生态环境脆弱、地质灾害频发,修建农村公路何其难也。近年来,当地政府统筹整合各项涉农资金支持农村公路建设,不仅方便了村民出行,也为百姓增收致富开辟新路。

沿着鱼子西这条通村公路一直

沿山往上,就是可以360度观景的鱼子西星空营地。这个近年来随着道路修通火起来的网红打卡地,白天可以看到贡嘎雪山、雅拉雪山,晚上可以看到银河。每到夏秋,游客络绎不绝,沿途的鱼子西一村、二村和三村因此发展起服务业。

2020年3月,四川在全国率先启动实施“金通工程”,打造美丽清新、安全绿色、便捷优质、精细管理的乡村客运升级版。

一大早,绵阳市三台县芦溪镇蟠龙山村,一辆和鱼子西村同款、印有“四川乡村客运”醒目标志的黄色客运面包车开进村民王廷言家的院坝,专门来接这位69岁的老人到县城医院做体检。“自家没车,想去一趟县医院很不方便。”王廷言说,“这



行驶在川西高原农村公路上的“小黄车” (资料图片) 四川省交通运输厅供图

次提前打电话预约,‘小黄车’直接把我从屋头送到医院。”

王廷言老人口中的“小黄车”是四川实施“金通工程”规范乡村客运识别体系的重要标志。目前,全省1.7万辆6米以下小型农客车辆统一为“小黄车”外观,4.2万个村级招呼站(牌)统一了公示内容,3.87万名乡村客运驾驶员统一工号编码。老百姓远远一看,就晓得是不是正规车辆。

看得见的是外形形象整齐划一,看不见的则是一整套新的农村运管体系。四川省交通运输厅运管局局长彭涛介绍,通过整合车辆监控、运政和农村公路数据,四川建成了乡村客

运监管服务平台,客车通达和运行情况动态可视、静态可查。得益于此,四川乡村客运安全事故下降了近10个百分点。

### 聚合资源撑起乡村客运

乡村客运里程较长,客流相对较少,且安全风险相对较高,“开得通、留不住”是制约发展的现实难题。为此,四川明确了乡村客运的公益属性,将乡村客运纳入省政府对市州的目标考核范畴,并建立起省、市、县三级政策补助体系。

乡村客运的主体是运输企业,

“金通工程”持续运行离不开运输企业的自我造血。“乡村客运准班正点,有无客源都要开;快递公司订单不均,下乡入户成本高,正好互补。”攀枝花运业公司董事长周光华介绍,公司与当地邮政合作,让乡村客运“吃得饱”,邮政快递“省得多”,单车每月能够增加收入2000元以上。

覆盖全省的客运网有着极强的运输网络优势,利用“小黄车”空间资源附搭小件快运,一举破解了农村包裹运输难题,也成为“金通工程”从乡村客运升级为乡村运输,变输血为造血的主要途径。

“以前村民收发包裹都要到镇上,党报党刊也要每周一、三、五才能送到村里。”在宜宾市屏山县屏山镇蒋坝村“金通快邮驿站”,工作人员殷小敏正忙着往“小黄车”上搬运快件,“现在农副产品、小件包裹当天就能收发派送,党报党刊也实现了当天送达。”蒋坝村的“金通快邮驿站”由当地“金通工程”乡村客运公司联合邮政、顺丰、申通等7家快递物流企业共同打造,目前每天通过“小黄车”附搭收发的邮政快递和小件快件平均有120余件。

今年4月以来,四川交通、邮政部门联合行动,以农村客、货、邮

共享站场运力资源,共建运输服务网络,构建“点多能、一网多用、功能集约、便利高效”的农村运输服务新模式,有效解决了农民群众平安出行、物流配送、邮政寄递三个“最后一公里”问题。数据显示,乐至、米易等31个试点县(区)将乡镇到村的邮政快递业务交由“金通工程”车辆代运代投,已累计代运代投邮件99.8万件,大幅提升邮政快递的运行效率,有效增加了农村客运收入。

### 做交通强国探路先锋

今年8月,交通运输部等九部门印发的《关于推动农村客运高质量发展的指导意见》提出,到2025年,基本建成安全、便捷、舒适、经济的农村客运体系。

过去一年多,四川以建设人民满意的乡村运输“金通工程”为抓手,初步建立起乡村运输政府主导、行业指导、部门联动的工作机制,形成上下协同、齐抓共管、综合治理的乡村运输发展格局。四川省交通运输厅厅长罗佳明说:“一年多来,‘金通工程’成为交通运输行业巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的标志性工程。”

乡村振兴,交通先行。前不久,交通运输部已同意四川围绕加快城乡交通运输一体化建设,把乡村运输“金通工程”纳入交通强国建设试点内容。下一步,四川如何为交通强国建设提供乡村运输高质量发展的经验?“首先是要继续完善高效便捷的基础设施体系。”罗佳明强调,四川将对标交通强省“四个一流”要求,加快实施较大人口规模自然村通硬化路、撤并建制村畅通工程、乡村振兴旅游路产业路等专项工程建设。截至9月底,四川农村公路已完成投资达226.9亿元,提前一个季度完成2021全年投资目标。

继续提升普惠便民客运服务也是应有之义。罗佳明表示,四川将进一步落实乡村客运公益属性,加快城市公交向乡村延伸和乡村客运班线公交化改造,分类建立乡村客运服务标准,引导经营者不断提升安全管理和服务水平,并建立“群众可承受、财政可负担、运营可持续”的乡村客运票制票价体系。

加快构建集约共享的融合发展体系将继续成为主攻方向。罗佳明说,四川将整合交通、商务、邮政等部门现有客运场站、邮政网点、电商站点、商贸网点等资源,整合农村物流各项要素,提高运输效率,降低农村物流末端成本。

(任硌 叶含勇 胡旭)

### 图片新闻



11月5日,在内江市东兴区田家镇五庙村的柑桔园里,沉甸甸的果子缀满枝头,在金色的阳光下熠熠生辉,刘兴碧、刘闻姐弟俩正和当地村民忙着采摘。

多年在外务工的姐弟俩回乡后,瞄准五庙村的多个荒地山头,一次性流转土地400余亩,并引进爱媛28号、沃柑等品种进行种植。经过几年的发展,荒地山头逐渐演变成了“花果山”,姐弟俩在探索中走出了一条以柑桔为主体、多种适宜作物交替轮作的融合发展之路,成功带领周边村民致富。

(李建明 摄影报道)

## 古河镇:两项改革谱新篇,幸福村民更幸福

除草……

“坐收租金,在家门口务工还能照顾家里的老人小孩,我们都很满意。”缪友良将自家的5.7亩土地流转给景区,流转费近3000元,空闲时还帮助景区管理,每月收入2000多元。“这一年将近三万元呢。”

缪友良原是和乐村村民,其相

邻的幸福村为省级贫困村,拥有国家AAAA级景区七洞沟。“两村合并前各自打造了AAAA级景区,景区

距离虽然近,但由于缺乏整体规划,服务跟不上,所以留不住客人。”原

和乐村党支部书记罗小海介绍,2019年村级建制调整后,幸福村与原和乐村合二为一,组成了新幸福村,并迅速整合旅游资源,明确发展

方向,通过对外招商、对上争取,景区硬件设施不断完善,娱乐项目也

越来越丰富。如今,七洞沟和蜀南花海景区已形成游玩观光和互动体验

相互补充的新发展局面,两大景区

年接待游客量较建制调整改革前增加30%。

景区发展好了,村民的腰包也越来越鼓。2020年,幸福村旅游总收入为6000万元;2021年,乡村旅游逐步得到恢复和发展,截至10月,幸福村旅游总收入为7300万元,同比增长21%。

### 做强特色产业 提升发展质量

走进幸福村甘蔗种植基地里,秋风拂过田间地头,甘蔗叶发出沙沙的响声,业主灌先林和村民一起给甘蔗去掉多余的枝叶。

灌先林是返乡创业农民工。回乡前,灌先林先后办过煤球厂、开过大货车,经营过甘蔗批发等。在广西从事甘蔗批发生意时,他发现当地甘蔗产业不仅经济效益好,而且有效利用了闲散的土地,是一个助农增收的好

产业。2017年回乡后,他着手土地流转,开始了他的“甜蜜”事业。

但前期的准备工作并不顺利,由于流转的土地分散在原来的和乐和幸福村两个村,他要挨家挨户去找农户谈,谈好了还要一家一家地结算付款,十分繁琐。“现在并村后,支付土地流转费很方便,村上统一召集村民年底一次性结付了。”

外村上也入股了我的甘蔗基地,这使我又坚定了发展的信心。”

灌先林十分高兴。

在村上的统一调配和帮助下,灌先林在新幸福村流转了200亩土地种植甘蔗,产量可达300吨。同时,他还带动20多名村民参与甘蔗种植项目,带领大家共同致富。

### 聚合组织力量 增强服务能力

村建制调整改革后,幸福村着

力打造一支既有朝气又有才气、既有干劲又有闯劲的干部队伍。不仅积极动员,发展退伍军人、返乡农民工、致富带头人等到村“两委”任职,上级还先后选派第一书记和驻村工作队队员以及选调生等到村担任党支部副书记,以撬动班子活力为村上带来先进经验。

这两天,国家应急管理部选调生李慧慧正穿梭在田间地头了解村里产业发展情况、听取群众的所急所盼。“我会积极发挥自身的优势,向上争取项目和资金,以实际行动为群众办实事。”任幸福村党支部书记的李慧慧表示,自己将学习借鉴其他地区先进的管理经验,坚持党建引领,立足实际,为打造全域旅游幸福新村而努力。

两项改革后,幸福村实现了由小变大,由弱变强、由贫变富的蜕变,一个集聚能力强、服务功能配套齐全、发展后劲十足的新农村正在逐步形

成。当前,幸福村以“全域旅游·幸福新村”为形象定位,充分盘活区域生态资源,推进春季赏花、夏季避暑、秋季采风、冬季养生的四季旅游,把幸福村打造为集吃、住、行、游、购、娱、康、体、疗为一体的旅游圣地,为推进乡村振兴贡献幸福力量。

幸福村是古河镇打造乡村振兴示范点的一个缩影。古河镇党委书记杜艾枚表示,下一步,将全面贯彻落实好市、县党代会精神,按照县委县政府“1+28+1”专项工作方案”的部署,将两项改革“后半篇”文章与国土空间规划、乡村振兴、基层治理、巩固脱贫攻坚成果等工作有机结合,总体谋划和统筹推进,切实加强对上争取,让发展的成果惠及更多群众,为推进全面乡村振兴,建设“灵韵山水,秀美古河”凝聚强大合力。

(宋成均 杨亚兰)

### 优化资源配置 盘活旅游发展

11月1日,笔者来到幸福村,看到乡间小路变成了宽阔的橡胶沥青路,村民缪友良正在蜀南花海景区

本版责编:曾青瑶 美编:乌梅