

水,于大多数人而言,不过是再普通不过的自然资源。拧开水龙头,水就会源源不断地流出来,可能丝毫感觉不到水的危机。

事实上,全球赖以生存的水,正日益短缺。全世界还有超过10亿的人口用不上清洁的水,人类每年有310万人因饮用不洁水而患病死亡。2月27日,水利部党组成员、副部长魏山忠在全国水利系统节约用水工作会议上表示,践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针,就是要把“节水优先”作为“空间均衡、系统治理、两手发力”的旗帜和方向。

在节水这场功在千秋利在当代的全国性战役中,被誉为天府之国的四川又将取得什么样的成果,交出什么样的答卷呢?



# 节水战役号角吹响 四川在行动

## 看全国

### 近2/3城市不同程度缺水

我国水安全同样已经全面亮起红灯。新老水问题交织,水资源短缺、水生态损害、水环境污染等问题日益突出。水旱灾害多发频发,特别是用水方式粗放、用水效率不高,加剧了水资源短缺。一些地区水资源开发利用过度,造成部分河道断流、湖泊萎缩,还有部分城市水体黑臭问题突出,严重影响供水安全和生态安全。

节水作为治水的关键环节,制力巨大,同时也是破解我国新老水问题的一项革命性措施。

有据可查,我国一直在积极开展节水工作。全国节水约用水办公室主任任文海在节约用水工作会议上的工作报告中提到:党的十八大以来,水利部认真贯彻落实党中央国务院关于加强生态文明建设、推进资源节约集约利用的一系列决策部署,深入践行新时期中央治水方针。认真开展节水型社会建设工作。

推进节水制度建设方面,制定了计划用水管理办法,会同国家发改委等部门颁布了水资源消耗总量和强度双控行动方案、全民节水行动计划、水效标准管理体系办法以及推行合同节水管理促进节水服务产业发展的意见等文件和制度。

推进节水技术改造方面,通过实施大中型灌区续建配套节水改造、加强高耗水行业技术改造,城镇供水管网改造和扩大非常规水源利用,不断提高农业、工业和城镇用水效率。

推进节水载体建设方面,推动东北节水增粮、西北节水压采、南方节水减排,实施100个国家级节水型社会试点建

设和节水型企业、单位、居民小区载体建设,发挥以点带面示范引领作用。

推进节水宣传教育方面,在“世界水日”“中国水周”集中开展节水宣传活动,开展“节水在路上”“节水中国行”等主题宣传,举办以中小学教师为对象的节水辅导员培训,积极营造全民节水的良好社会风尚。

经过数年的努力,全国地表水总量得到控制,稳定在6000亿立方米左右。用水效率不断提升,2017年全国万元国内生产总值用水量为73立方米,万元工业增加值用水量为45.6立方米,农田灌溉水有效利用率系数为0.548。

可以说,我国以用水量

的微增长保障了经济社会快速发展,节约用水工作发挥了重要作用。但与此同时,我国用水水平与国际先进水平相比还有较大差距。

数据显示,我国是世界上主要经济体中受水资源胁迫程度最高的国家,人均水资源占有量仅为世界平均水平的28%,人均纯水资源量和强度双控行动方案、全民节水行动计划以及推行合同节水管理促进节水服务产业发展的工作意见等文件和制度。

从2011年开始,四川省财政投入21亿元建设70个省级节水型社会重点县,目前已完成第一批30个县建设,正在推进第二批40个县建设;2017至2018年累计完成投资13.5亿元,新增节水能力1亿立方米,受益人口188万。出台了省级公共机构、学校、工业企业节水型单位创建标准。累计建设规模以上以上节水型企业28家,节水型省级机关单位66家,节水型居民小区105个,市(州)创建节水型单位799个。通过持续努力,四川省节水政策体系逐步完善,节水管理水平不断加强,工程建设成效明显,试点示范稳步推进,节水氛围日趋浓厚。节水型社会建设获得重要进展和显著成效。但相对国内外节水先进单位,四川省节水型社会建设还存在以下几个突出问题。

一是节水意识不强,内生动力不足。四川省区域性、季节性、工程型、水质型缺水问题同步交织,相互激荡,以成都为例,水资源已成为制约成都市“东进”战略、天府新区建设和生态环境保护的重要因素。但不论是管理者、还是老百姓,不少人仍然秉持“四川省是千河之省、水资源丰富”这一传统观念,对四川省节水情况认识不足。政府对节水主要以引导为主,2012年国家实施最严格水资源管理制度后才逐步将节水纳入考核内容,但在机构设置、监督管理、社会参与等方面



## 看四川

### 成绩的背后仍有问题亟待解决

四川省水资源情况和国内大势基本吻合,在节约用水方面虽然成果可喜,但依然亟待提高。

据了解,四川从2005年起开展节水型社会建设,先后制定并实施《四川省人民政府关于全面推进建设节水型社会的意见》和《四川省“十三五”水资源消耗总量和强度双控行动实施方案》,印发《四川省节水型社会建设规划(2007—2020年)》,出台四川省地方标准《用水定额》(DB51/T 2138),修订《四川省水利工程管理条例》。

从2011年开始,四川省财政投入21亿元建设70个省级节水型社会重点县,目前已完成第一批30个县建设,正在推进第二批40个县建设;2017至2018年累计完成投资13.5亿元,新增节水能力1亿立方米,受益人口188万。出台了省级公共机构、学校、工业企业节水型单位创建标准。累计建设规模以上以上节水型企业28家,节水型省级机关单位66家,节水型居民小区105个,市(州)创建节水型单位799个。通过持续努力,四川省节水政策体系逐步完善,节水管理水平不断加强,工程建设成效明显,试点示范稳步推进,节水氛围日趋浓厚。节水型社会建设获得重要进展和显著成效。但相对国内外节水先进单位,四川省节水型社会建设还存在以下几个突出问题。

一是节水意识不强,内生动力不足。四川省区域性、季节性、工程型、水质型缺水问题同步交织,相互激荡,以成都为例,水资源已成为制约成都市“东进”战略、天府新区建设和生态环境保护的重要因素。但不论是管理者、还是老百姓,不少人仍然秉持“四川省是千河之省、水资源丰富”这一传统观念,对四川省节水情况认识不足。政府对节水主要以引导为主,2012年国家实施最严格水资源管理制度后才逐步将节水纳入考核内容,但在机构设置、监督管理、社会参与等方面

水价,于大多数人而言,不过是再普通不过的自然资源。拧开水龙头,水就会源源不断地流出来,可能丝毫感觉不到水的危机。

事实上,全球赖以生存的水,正日益短缺。全世界还有超过10亿的人口用不上清洁的水,人类每年有310万人因饮用不洁水而患病死亡。2月27日,水利部党组成员、副部长魏山忠在全国水利系统节约用水工作会议上表示,践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针,就是要把“节水优先”作为“空间均衡、系统治理、两手发力”的旗帜和方向。

在节水这场功在千秋利在当代的全国性战役中,被誉为天府之国的四川又将取得什么样的成果,交出什么样的答卷呢?

## 看未来

### 毫不动摇落实“节水优先”方针

找到了不足,方能改善,进而在这场遍及全国范围的节水攻坚战中取得亮眼的成绩。

在1月29日召开的四川省水利工作会议上,水利厅厅长胡云提出新时代强化节约用水的工作思路,要求毫不动摇落实“节水优先”方针,加快建设高效科学的节水配水管理体制,以刚性的制度管水,以严格制度规范用水,以有效政策激励节水。依靠行政、法律、经济、科技手段,大幅减少水资源不合理消耗,落实好最严格的水资源管理制度。

胡云要求,要坚持以水定需,因水制宜、量水而行”的水承载约束要求,严格控制城市发展规模;加快制定并实施国家节水行动四川实施方案;健全全省节水约用水系统标准体系;全面落实水资源消耗总量和强度双控行动;突出推进农业灌溉、工业耗水企业、城镇供水服务业等重点领域节水,高水平推进节水型企业社会共建点县、节水型企业等节水载体建设;加快建设健全促进先进成熟适用节水技术推广使用和服务机制;推动建立把节水纳入地方党政政绩考核机制,加强节水宣传和教育,培育全社会节水护水水文化。

工业节水方面,规模以上企业工业用水重复利用率达到95%以上;造纸、印染染料、钢铁、石油炼制、火电、5大高耗水行业规模以上企业节水型企业达到100%;重点工业企业(2015年净取水量10万立方米以上)宏观节水1750万立方米;推荐用水企业水效领跑者1个。

工业节水方面,规模以上企业工业用水重复利用率达到95%以上;造纸、印染染料、钢铁、石油炼制、火电、5大高耗水行业规模以上企业节水型企业达到100%;重点工业企业(2015年净取水量10万立方米以上)宏观节水1750万立方米;推荐用水企业水效领跑者1个。

城镇节水方面,城市公共供水管网漏损率控制在10%以内(修挂旗),成都高新区、锦江区、青羊区、金牛区、武侯区、成华区再生水利用率达到40%,其它区(市)县再生水利用率达到20%。城市建成区新建工程20%及以上面积达到海绵城市建设目标要求。

载体方面,市直及区(市)县直机关建设节水型单位达到100%,市直及区(市)县直事业单位建设节水型单位达到50%以上;市直属学校建成成都市市级“节水型学校”达到80%,各区(市)县公办学办校(含幼教)建成成都市级“节水型学校”达到20%以上,其余学校可建成县级“节水型学校”;成都高新区、锦江区、青羊区、金牛区、武侯区、成华区建成“节水型居民小区”达到20%以上,其它区(市)县建成“节水型居民小区”达到15%及以上;市级公立医院建成“节水型医院”达到50%以上各区(市)县级公立医院建成“节水型医院”达到20%以上。

(刘晶)

