

为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础

（上接 1 版）

一次次访谈，畅所欲言、各抒己见；一次次调研，回应民声、带回民意。

习近平总书记曾强调：“党中央作出重大决策部署，都要广泛发扬民主，集中全党全国智慧。这也是我们起草党的重要文件的一条成功经验。”

规划建议起草，是开门问策、集智聚力的过程。

4 月 30 日，习近平总书记在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会，当面听取 7 个省市区主要负责同志的意见和建议。

5 月至 6 月，受习近平总书记委托，中央领导同志先后主持召开 3 场座谈会，听取经济界、科技界和基层代表的意见。

委托相关部门、单位和智库，就经济社会发展重大问题开展 35 项重点课题研究；征求各地方各部门意见建议，听取党外人士意见建议……

海纳百川，气象万千。

五年规划编制涉及经济社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关，需要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来。

5 月 20 日至 6 月 20 日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动。习近平总书记两次作出重要指示，强调“坚持科学决策、民主决策、依法决策”“广大人民群众积极建言献策，提出了许多有价值的意见建议，有关部门要认真研究吸纳”。

这次活动共收到群众有效建言 311.3 万余条，经梳理摘编，形成 27 个方面具有建设性、代表性的意见建议 1500 余条。

比如针对就业问题，有的建议“挖掘社区就业潜力”，有的希望“推动新就业群体职业伤害保障全覆盖”，有的提出“进一步关注日结劳工市场”……

文件起草组高度重视这些意见建议，认真研究和吸收，许多内容以适当方式体现在规划建议相关举措中。

网络征求意见活动情况报告还呈报习近平总书记审阅，并提交中央政治局常委会会议，百姓的心声得以直达中南海。

规划建议起草，是几上几下、日渐成熟的过程。

从春到夏、从夏到秋，从框架提纲到框架方案，从初稿到修改稿再到送审稿……8 个多月，200 多天，文件起草组勤勉工作、夙兴夜寐，拿出了一份新征程上指导中国式现代化建设、激发全党全社会磅礴力量的高质量文件。

这是文件起草组驻地的一个场景：初稿形成后，连续几天召开会议，对每一部分内容逐段逐句“过堂”，大家发言时观点鲜明、富有卓见，讨论时刨根问底、反复追问。

精心对待每一条意见，反复推敲每一处细节，就是要确保规划建议经得起实践和历史的检验。

因时而动，因势而变——

今年以来，国际形势变化的不利影响逐渐加深，外部打压遏制不断升级，我国发展面临的挑战更加复杂严峻。

习近平总书记强调，谋划一个时期的经济社会发展，必须弄清楚大环境。

4 月 10 日，文件起草组工作班子召开专题会议，讨论应对外部形势变

化，调整文件起草思路和框架结构。

天下大事，必作于细——

面对新形势新任务，规划建议在起草中形成不少新提法新举措。

习近平总书记指出，“十五五”规划建议作为党中央的重大决策部署，提出的每一个新提法、每一项新举措都将对经济社会发展产生重大影响，必须慎之又慎。

为确保各项政策举措科学严谨、切实可行，规划建议起草立足我国国情，处理好当前与长远、局部与整体、需要与可能等关系，注重保持宏观政策取向一致性，注重防止和克服政策实施可能带来的负面效应。

寒来暑往，春华秋实。

8 月 4 日起，规划建议稿在党内一定范围组织讨论、征求意见。

8 月 27 日，中共中央召开党外人士座谈会，就规划建议听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。习近平总书记主持座谈会并发表重要讲话。

时至 9 月，各地区各部门各方面对规划建议征求意见共提出修改意见 2112 条。文件起草组认真研究、逐条斟酌，初步增写、改写、精简文字 218 处。

习近平总书记先后主持召开 3 次中央政治局常委会会议、2 次中央政治局会议审议规划建议送审稿。

10 月 20 日上午，这份承载重托、高举旗帜、凝心聚力的文件，摆在出席党的二十届四中全会的各位同志面前。习近平总书记就规划建议讨论稿向全会作了说明。

当天下午开始，出席全会的 168 名中央委员、147 名候补中央委员，还有列席会议的同志，分成 10 个小组，就规划建议讨论稿展开热烈讨论。

经过充分讨论，与会同志共提出修改意见 176 条。文件起草组吸收这些意见建议，作出 19 处修改。

10 月 22 日晚，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，审议规划建议修改稿。修改稿于 23 日上午再次提交全会分组征求意见，之后作出 1 处修改，形成建议表决稿。

与会同志一致认为，规划建议体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全体人民奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，深刻回答了未来五年经济社会发展若干重大问题，清晰擘画强国建设的前进路径，视野宏阔、立意深远、内涵丰富，是一份符合我国国情、把握发展规律、顺应人民期待的纲领性文件。

与会同志一致表示，在中国式现代化的康庄大道上继续前进，有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，有亿万人民众志成城、团结奋斗，我们必将战胜一切艰难险阻，创造新的更大辉煌，铸就新的历史伟业。

锚定目标 接续奋斗——确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

“通过！”

10 月 23 日下午，党的二十届四中全会第二次全体会议上，“十五五”规划建议表决通过。习近平总书记话音刚落，现场掌声经久不息。

这份宏伟的战略擘画，是向着基本实现社会主义现代化目标，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，奋力开创中国式现代化建设新局面的时间表和路线图、宣言书和动员令，必将推动基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

人均国内生产总值达到中等发达国家水平！规划建议提出的这一面向 2035 年的宏伟目标，让人心潮澎湃、备受鼓舞。

这是中国式现代化的光明前景，是中国共产党和中国人民的信心与底气。

规划建议全文约 2 万字，由 15 个部分构成，分为三大板块。

第一板块回首过往、眺望前路：总结“十四五”时期我国发展取得的重大成就，分析“十五五”时期的历史方位、发展环境，明确“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。

第二板块覆盖全面、重点突出：着眼关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等 12 个重点领域的思路和重点工作。

第三板块凝聚共识、激发合力：强调坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性。

规划建议突出以经济建设为中心——

这份文件的框架结构设计意味深长：分论 12 个部分，前 7 个部分集中在经济建设领域，足见分量之重。

“改革开放 40 多年来，正是因为坚持以经济建设为中心，国家发生翻天覆地的变化。”一位文件起草组成员说，规划建议凸显了经济建设在基本实现社会主义现代化进程中的基础性作用。

从巩固壮大实体经济根基，到引领发展新质生产力，再到加快构建新发展格局，规划建议与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题。

科技兴则产业兴，科技强则发展强。“培育壮大新兴产业和未来产业”“重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破”“以人工智能引领科研范式变革”……

规划建议强调科技创新的引领作用，进行了系统部署，推动提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。

规划建议高举全面深化改革旗帜——

一年多前，党的二十届三中全会部署 300 多项改革举措，开启进一步全面深化改革的时代新篇。党的二十届四中全会上，改革仍是重要关键词。

规划建议明确，“坚持全面深化改革”是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，“进一步全面深化改革取得新突破”是一大主要目标。

从“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”，到“加快完善要素市场

化配置体制机制”，再到“完善收入分配制度”……

改革部署在目标指向上一以贯之，在重大任务上接续递进，突出体现以改革之力推动高质量发展。

规划建议提出扎实推进共同富裕——

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。

人们注意到，规划建议在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

“这是指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体性要求。”习近平总书记任作规划建议说明时掷地有声。

围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、办好人民满意的教育、加快建设健康中国、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性及性强的政策举措；

着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措；

着眼促进人民精神生活共同富裕，提出繁荣互联网条件下新大众文艺，构建中华文明标识体系，以文化赋能经济社会发展，提升中华文明传播力影响力……

规划建议在字里行间彰显着新时代中国共产党人矢志为民的深厚情怀，为“十五五”发展铺就温暖底色。

规划建议部署更好统筹发展和安全——

发展是硬道理，安全也是硬道理。未来五年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨，迫切需要我们坚持底线思维和极限思维，以新安全格局保障新发展格局。

规划建议围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系；围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力……

一系列务实举措，表明我们党对总体国家安全观的认识更加深刻，保障国家安全的措施更加有力。

规划建议强调坚持党的全面领导——

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。中国式现代化建设任务越是艰巨繁重，越要坚持党的全面领导，不断提升党的领导能力和水平。

完善党中央重大决策部署落实机制，提高千部队伍现代化建设本领，统筹推进各领域基层党建组织建设，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战……

规划建议进一步明确全面从严治党根本保障作用，这是百年大党以伟大自我革命引领伟大社会革命的高度自觉。

守正创新 继往开来——向着中国式现代化光明前景阔步前行

10 月 28 日，“十五五”规划建议全文通过新华社的电波传向全世界。

“国家软实力持续提高”“建设能源强国”“推进旅游强国建设”……规划建议中一系列新提法新举措令人耳目一新，引发广泛关注。

一位文件起草组成员回忆，文件起草组第一次全体会议上，习近平总书记任在讲话接近尾声时，对大家作了一番叮嘱，其中就强调了守正创新要求。

“守正创新是习近平新时代中国特色社会主义思想的显著标识，也是此次规划建议制定过程中的突出特点。”这位文件起草组成员说，新提法新举措凝结着我们党把握运用经济社会发展规律的新认识新思路，展现了我们党理论创新和实践创新的最新成果，必将指引中国号巨轮行稳致远。

沿着规划建议指明的方向前进，高质量发展动能必将更加强劲——

“坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”。规划建议中，推动扩大内需的相关举措引人注目。

在大国关系牵动国际形势、国际形势演变深刻影响国内发展的新的发展环境下，规划建议为增强国内大循环内生动力和可靠性提供清晰路径，体现了我们党牢牢把握发展主动权的治国理政智慧。

在建设现代化产业体系方面，明确提出巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力；前瞻布局未来产业，推动量子科技、生物制造、氢能 and 核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点；

在加快高水平科技自立自强方面，强调完善新型举国体制，采取超常规措施，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破；

在加快构建高水平社会主义市场经济体制方面，提出促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的发展模式，强化逆周期和跨周期调节，实施更加积极的宏观政策，持续稳增长、稳就业、稳预期；

在扩大高水平对外开放方面，提出积极扩大自主开放，对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，扩大单边开放领域和区域；

……

当前，我国正处于高质量发展爬坡过坎重大关口，必须加快实现发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换。

按照规划建议中的新提法，充分运用新举措，必将推动我国经济社会高质量发展获得更强劲的动能、更充沛的活力。

沿着规划建议指明的方向前进，民生福祉必将更加丰厚——

“建立健全职业伤害保障制度”。规划建议中的寥寥数语，却为我国 8400 万新就业形态劳动者进一步兜牢安全保护网。

一段时间以来，一些快递员、外卖骑手、网约车司机等，由于未同平台方建立劳动关系，在遭遇职业伤害时存在保障短板。

近年来，我国持续推进职业伤害保

障试点，已有超过 2200 万人受益。根据规划建议，“十五五”时期，这一新举措将以制度形式固定下来。

从实施城乡居民增收计划，到逐步提高城乡居民基础养老金；从稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限，到推动高等教育提质扩容，扩大优质本科教育招生规模；从因城施策增加改善性住房供给，到建设安全舒适绿色智慧的“好房子”；从稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，到优化就业、社保等方面年龄限制政策……

规划建议中，一项项新提法新举措，着眼解决人民群众急难愁盼问题，推动增进人民福祉、提高人民生活品质，成为“中国式现代化，民生为大”的生动注脚。

民心是最大的政治，人民群众中蕴藏着书写历史的磅礴伟力。规划建议顺应人民意愿、符合民生所盼，将进一步汇聚智慧和力量，团结一心加油干。

沿着规划建议指明的方向前进，国家治理效能必将更加彰显——

制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。

重视和加强制度建设是我们党总结长期历史经验得出的重要认识和结论。历史和现实证明，“中国奇迹”之所以举世瞩目、“中国之治”之所以成为独特风景，其奥秘就在于“中国之制”能够集中力量办大事、维护社会公平正义、激发社会创造活力、保持社会大局稳定。

推动公共安全治理模式向事前预防转型；完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化；完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础……

规划建议在完善“中国之制”方面的最新部署，深刻把握近年来国家治理新趋势新特点，着力完善和发展中国特色社会主义制度，推动国家治理体系和治理能力现代化迈上新台阶，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

沿着规划建议指明的方向前进，中国式现代化前景必将更加光明——

目标犹如导航的灯塔，照亮前行的方向。

规划建议不仅从高质量发展、科技自立自强、进一步全面深化改革等 7 个方面明确了“十五五”时期经济社会发展的主要目标，也进一步细化了 2035 年目标。

到那时，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

“现代化是多少代中国人苦苦追寻的目标。它曾看起来如此遥远，如今离我们越来越远。”一位文件起草组成员非常感慨，中国式现代化的新征程上，每一个人都是主角，希望每一个人都能从规划建议中坚定前行方向、增强必胜信心、激发强大力量。

蓝图已绘就，奋进正当时。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，沿着规划建议指明的方向，为如期基本实现社会主义现代化而不懈奋斗，共同书写无愧于时代、无愧于历史的壮丽篇章！

（新华社北京 10 月 29 日电）

马边县科协助力县域产业与科普双向提升

本报讯 近日，乐山市马边县科协开展了 2025 年科技工作者学习交流活活动，组织 15 位科技工作者赴荣丁镇光荣村中药材种植基地、马猴部落猕猴桃种植基地及森隐研学基地，沉浸式学习交流。

在荣丁镇光荣村中药材种植基地，基地负责人系统介绍了淫羊藿的生长条件与种植管理要点。科技工作者结合专业背景踊跃提问，围绕淫羊藿品种优化、种植技术难点等关键议题深度研讨，为基地产业发展提供针对性建议。

在马猴部落猕猴桃种植基地，活动同步举办马边县科协 2025 年科技工作者学习交流会上，全体人员集中学习《中华人民共和国科学技术普及法》《四川省民族团结进步条例》等，同时聚焦猕猴桃种植技术推广、魔芋高效栽培、有机肥精准使用等县域农业重点领域展开讨论，提出多项兼具实用性与创新性的意见，为农业产业创新发展拓宽路径。会后，一行人实地考察了猕猴桃新品种种植区，详细了解不同品种的猕猴桃生长特性与适应性差异，为后续筛选适配本地土壤气候的优质品种、开展精准技术指导筑牢基础。

在森隐研学基地，科技工作者参观了陶艺制作坊、丛林探险等功能区域，全面了解基地的课程体系设计与运营管理模式，并表示，下一步将充分发挥自身资源优势，积极推介该研学基地，吸引更多群体参与科普研学实践。

此次活动既通过实地调研精准掌握淫羊藿、猕猴桃等特色农业基地发展现状，为提升产业效益积累实践经验；又全面摸清森隐研学基地情况，为后续整合科普资源、推广优质研学平台奠定基础；还切实推动了科技服务与地方产业的深度融合，构建起“科技赋能产业、产业反哺科技”的良性循环，为县域产业发展与科学技术普及双向提升提供有力支撑。

（马边县科协供稿）

荣经县科协普及生物多样性知识

本报讯 近日，雅安市荣经县科协联合大相岭自然保护区管护中心，在胡长保小学教育集团开展生物多样性科普进校园活动，进一步普及生物多样性知识，增强青少年生态环境保护意识。

活动以讲座形式开展，通过播放科普

视频、展示图片资料，向学生普及生物多样性的概念、重要性以及本地珍稀物种保护现状。

为巩固学习效果，现场还设置有有奖问答互动环节，学生踊跃抢答，在轻松的氛围中深化知识理解与记忆，现场气氛热烈。

此次活动通过“看—听—答”联动模式，让学生直观感受身边生物多样性之美，树立“尊重自然、保护自然”理念。下一步，荣经县科协将持续联合相关单位开展科普活动，推动生态文明理念在青少年心中扎根。

（本报记者 苏文保）

安州区粮食安全科普活动受热捧

本报讯 为推动粮食安全知识普及、引导市民树立爱粮节粮意识，近日，绵阳市安州区科协等在安州区城镇核心区域开展以“粮食节约 人人有责”为主题的科普活动，吸引上千名市民参与。

活动以“趣味科普 + 实用知识”为核心，打造多元体验环节，将粮食安全知识巧妙融入各类场景中。其中“知识答题赢好礼”专区人气十足，题库涵盖粮食种植常识、

节约技巧、粮油辨别等内容，市民扫码即可参与答题，答对后还能收获惊喜，现场欢呼声此起彼伏。科普过程更接地气，8 家安州区本土粮油企业现场设展，农业科技志愿者在展台旁提供专业讲解，普及粮油品质辨别及科学储存方法；同时发放由区科协联合农业专家编写的《家庭节粮小窍门》《粮油安全消费指南》等宣传资料 1500 份。

此次活动是安州区科协结合“惠民兴县”科技志愿服务，推动科普贴近群众、服务民生的具体实践。下一步，区科协还将组织科技志愿者走进学校、社区、乡村，开展“粮食安全进校园”“节粮技术进农户”等系列科普活动，通过讲座、实操指导、趣味实验等形式，持续传播粮食安全知识，助力形成“人人爱粮、家家节粮”的社会新风尚。

（陈力）