

## 浙江“千万工程”，四川可以学什么？

### 看基础

#### 农村人居环境整治有成效，浙川协作有探索

美田弥望、白墙黛瓦、林盘环绕……走进成都崇州市白头镇五星村，一幅城乡融合、乡村振兴的美好画卷徐徐展开。7月24日至25日，来自全省21个市(州)和88个脱贫县(市、区)的乡村振兴局相关负责人走进崇州，学习乡村建设、乡村治理先进经验，崇州乡村如画的人居环境让与会者纷纷赞叹。

农村人居环境整治，是浙江“千万工程”的“先手棋”。与此同时，四川也有基础。

早在2018年，四川就启动农村人居环境整治三年行动，瞄准农村生活垃圾治理、污水处理、村庄清洁、厕所革命、畜禽粪污资源化利用五大方向进行整治提升。2021年，全省又全面启动“美丽四川·宜居乡村”建设行动，开展新一轮农村人居环境整治五年提升行动。目前，全省农村卫生厕所普及率达91%，行政村生活污水、生活垃圾有效治理率分别达65.6%、98%以上。

以乡村旅游为主的“美丽经

济”是“千万工程”的另一成果。四川是中国农家乐的发源地，已有乡村旅游景点1363处，其中国家A级旅游景区462处，有全国乡村旅游重点村镇55个、省级村镇320个、天府旅游名镇60个、名村60个。

“可以说，学习浙江‘千万工程’，四川在农村人居环境整治、乡村旅游发展上都有不错的基础。”省乡村振兴局相关负责人表示。

借力浙川东西部协作，“千万工程”在四川结对帮扶县乡村也有探索。

“这两年，日波村从乱石河滩遍布，到河岸整治一新，整个村子大不一样。”2021年，浙江省温州市乐清市与阿坝州理县结对后，浙江援川干部，挂职理县县委常委、副县长朱小恭借鉴浙江“千万工程”经验，以农村人居环境整治为小切口，改善日波村基础设施，助力产业发展。宽阔的环村滨河路，新寨门、景观小品、亭子、休闲廊架等一众打卡点特色鲜明，两年时间，日波村已成为理县新的旅游地标。

不只日波村。在泸州市古蔺县凤凰村，青田驻古蔺帮扶工作队引入浙江省青田县“稻鱼共生”模式，制定了“三改一美化一提升”实施方案，村里290户农户房屋“一户一方案”，塑造了山水林田湖一体相融的乡村格局。

日前，中央财办等部门印发《关于有力有序有效推广浙江“千万工程”经验的指导意见》，对推广浙江“千万工程”经验作出专门部署。

四川是浙江的协作省份，借力浙川东西部协作，浙江“千万工程”在四川已有一些探索。新一轮东西部协作以来，浙川两省在68个结对帮扶县持续推进产业发展与农村人居环境整治、乡村旅游统筹发展，增强乡村发展内生动力，建设了125个乡村振兴示范点。

浙江“千万工程”，四川可以进一步学什么？

他们说——

学习浙江“千万工程”经验，要构建以县域美丽乡村建设规划为龙头，村庄布局规划、中心村建设规划、农村土地综合整治规划、历史文化村落保护利用规划为基础的县域美丽乡村建设规划体系，并强化规划刚性约束和执行力。

立足我省乡村发展基础各不相同、农村发展水平差异较大的实际，将依据乡村基础设施、人居环境、公共服务、产业发展和治理水平等现状，科学分类、分级创建，梯次推进宜居宜业和美乡村建设。

学习浙江要学其精髓，坚持乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建。四川乡村发展需要动员外部要素有效进入，财政、金融、社会资本，多元主体相互交织，但依然要突出农民主体，共建共享是基本原则。

### 看差距

#### 乡村经济、城乡要素流动有待提升

“没想到可以这样盘活农村闲置房屋。”6月，广元市乡村振兴局总会计师王浩宇在浙江参加乡村治理培训课时，对象山县深化宅基地“三权分置”改革

深有感触。

在当地改革推动下，象山县石浦镇沙塘湾村八成农村闲置房屋已上网流转，吸引浙旅投、开元集团、橡树缘等知名旅游企业投资，已在村内打造14家民宿。

“与浙江相比，我省在乡村五大振兴方面还有很长的路要走。”省乡村振兴局相关负责人表示。

### 看发力

#### 因地制宜科学规划，分级创建梯次推进

“缺人才。”浙江援川干部，挂职仪陇县政府办副主任郑祥聪介绍，浙江乡村已成为游客、乡贤、青年等生活的新场域，但川东北大部分农村还缺少致富带头人。

宁波市江北区驻越西帮扶工作队投入2000余万元东西部协作资金打造中所镇陶家营。从基础设施到文化挖掘，帮助当地全方位“变脸”——危旧房及管网改造提升村容村貌“颜值”，流转土地170余亩辟桃园研学基地，推进移风易俗打造数字家风馆，引入“村风十里”旅游企业推出兵营体验游等。

“需要改革赋能，促进城乡要素流动。”四川省社科院研究员、四川乡村振兴战略智库首席专家郭晓鸣表示，浙江把“千万工程”作为城乡融合发展的“龙头工程”，不断推动城市基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、资源要素向农村流动，使城乡关系发生深刻变革。

“不少地方乡村建设尚未做到由点及面、连线成片，工作推进机制、协同推进观念、统筹协调手段都有待加强。”省乡村振兴局相关负责人表示。

### 看发力

#### 因地制宜科学规划，分级创建梯次推进

“今天，石椅村发展规划方案通过

了。”8月3日，浙江援川干部，挂职北川县委常委、副县长的陈雪良向笔者介绍，帮扶工作队请来浙江乡村振兴专家，科学编制石椅村及周边村“多规合一”的实用性片区村庄规划，逐步构建“一村示范、百村借鉴、千村互动”的新格局。

因地制宜、科学规划、分类施策，是浙江推进“千万工程”的原则。四川省社科院农村发展研究所所长张克俊表示，学习浙江“千万工程”经验，要构建以县域美丽乡村建设规划为龙头，村庄布局规划、中心村建设规划、农村土地综合整治规划、历史文化村落保护利用规划为基础的县域美丽乡村建设规划体系，并强化规划刚性约束和执行力。

省乡村振兴局相关负责人表示，立足我省乡村发展基础各不相同、农村发展水平差异较大的实际，将依据乡村基础设施、人居环境、公共服务、产业发展和治理水平等现状，科学分类、分级创建，梯次推进宜居宜业和美乡村建设。

去年12月，省委办公厅、省政府办公厅印发《四川省乡村建设行动实施方案》，重点任务第一条就提出扎实推进乡村国土空间规划。今年4月，我省确定了6个县(区)开展统筹乡村基础设施和公共服务布局试点，21个县(市、区)开展农村基本具备现代生活条件建设标准试点，构建以国土空间规划为龙头，基础设施和公共服务布局规划、村级规划等为基础的宜居宜业和美乡村规划体系。

针对脱贫地区，将开展特色优势产业链条发展、农村三产融合发展、易地搬迁后续扶持示范区创建试点，探索运用“千万工程”经验引领宜居宜业和美乡村建设的模式和路径。“我们将在脱贫地区开展一次深度调研，摸清乡村现状、发展基础、存在的问题，提出切实可行的对策建议。”省乡村振兴局相关负责人表示。

“学习浙江要学其精髓，坚持乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建。”郭晓鸣表示，四川乡村发展需要动员外部要素有效进入，财政、金融、社会资本，多元主体相互交织，但依然要突出农民主体，共建共享是基本原则。

借鉴杭州市余杭区小古城村“樟树下议事”的做法，杭州余杭驻苍溪帮扶工作队结合苍溪笋子沟村实际，建立“柑橘园议事”模式，大事小事实现问计于民、问需于民。“今年以来，我们已经开了15次会议，村上发展大家敞开了说，解决了村里一老一小共同发展的不少问题。”笋子沟村党支部书记张桂华说。(燕巧)

### 图片新闻



### 绿水青山扮靓高寒牧区

近日，笔者在甘孜州理塘县无量河省级湿地自然公园看到，大地铺绿、河流蜿蜒、碧空如洗，俨然一幅生态美景画。近年来，理塘县持续加强草原生态建设和湿地保护，让绿水青山扮靓高寒牧区。(叶强平 陶军 摄影报道)

### 一线故事

YI XIAN GU SHI

## 家底“厚” 产业兴 泸南村党总支书记牟光彬带领村民过上好日子

致富有产业，家门口坐公交，新型农村合作医疗每人每年补助30元；孩子考上大学有1000~5000元奖励，80岁以上老人每月有20元老龄补贴；全村农业保险不让村民出一分钱，重阳节老人免费吃“九大碗”还有伴手礼……10年前，泸州市江阳区分水岭镇泸南村村民就过上了这样的幸福生活。而这背后，泸南村的当家人——党总支书记牟光彬功不可没。

2000年1月，牟光彬开始担任泸南村党总支书记。刚上任，他便全身心投入到发展壮大村集体经济和富民产业之中。“只有集体经济壮大了，村民腰包鼓了，才过得上幸福日子。”牟光彬说。

以前，泸南村在集体经济上是一个“空壳”。如何壮大？成了牟光彬担任村党总支书记后的一块“心病”。转机出现在2008年。当时，分水岭镇因安全问题需整体搬迁多年

来自发形成于街道公路旁的木材交易市场，但政府苦于无场地，遂将木材交易市场进行公开招标，谁出地谁获得市场经营权。牟光彬抓住了这次机会。

前期，由于村集体无一分收入，而修建市场需要80万元，牟光彬抱着“雷区”的心态，“在一事一议”征得群众同意后，村集体以流转土地的方式向村民租用了40亩土地，同时采用借资和提前收取业主2年市场摊位租金的方式，建成了目前面积达2万平方米的“泸南村木材交易市场”。

如今，随着影响力扩大，加之分水岭镇地处泸州、纳溪、合江三地交界处，泸南村木材交易市场成为了泸州城郊第二大木材交易市场，入驻业主由最初的8家增加到接近30家，租金也由建成之初的10万元增加到现在每年60余万元。至此，泸南村跻身全镇“富裕村”之列。



牟光彬(右)向种植户了解翠冠梨丰收情况

“这个翠冠梨好吃，皮薄、肉细、汁多、味甜、个大，以前从没吃过这样好吃的梨。”近年来，每到7月，泸南村1600余亩翠冠梨便陆续进入成熟采摘期，由于泸南村毗邻重兴坝国家级现代农业示范区，

村里实施的扶贫项目，由村民提供土地，村集体资产公司出资陆续引种了1600亩翠冠梨。

种植过程中，考虑到村民缺技术，部分农户缺劳力，前3年，牟光彬选择由村集体资产公司全部出资，组织村民统一进行施肥、打药、除草、修枝、拉枝等管理，果树所需的专用有机肥、生物农药也全部由该公司提供，村民仅参与管护，每人每天还能领取80元工资。

2019年，泸南村1600亩翠冠梨陆续挂果后，村集体资产公司开始把地交由村民管理，让村民挂果当年就有收益。“管理上并非一交了之，除了每年不定期请专家集中培训和个别指导下，公司还专注于翠冠梨品牌打造和销售。”牟光彬说，这两年，由于有了“梨花人家”品牌的加持和电商、体验采摘为主的“线上+线下”销售模式，泸南村生态翠冠梨亩收入在1万元以上。

村集体家底“厚”了，村民钱包鼓了，牟光彬又想村民过上美好的生活。2010年以来，泸南村采取“以奖代补”的方式，让公路或入户便道延伸到每家每户，城乡公交开到村民家门口；家家喝上了自来水、烧上了天然气；每年10余万元的新型农村合作医疗让人人享有医疗保障；农业保险更是村集体全部“买单”，对考上专科、本科和重本的农家娃给予奖励，每年发放奖学金6万元以上……

如今，泸南村在牟光彬的带领下，绿树环合，荫蔽遮道，一排排明亮的太阳能路灯伫立乡道边，一幢幢掩映在青山绿树间的川南民居干净整洁，村民们脸上都洋溢着幸福的笑容……这个曾经经济落后的“空壳村”，已成为了江阳区兴家业的明星村、乡村振兴的示范村。(周超文 李海)