

## 乡村全面振兴,如何完善强农惠农富农支持制度?

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),对“完善城乡融合发展体制机制”作出系统部署,其中专门提到“完善强农惠农富农支持制度”。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆表示,近些年来,我国城乡面貌发生了巨大变化,城乡居民收入比从2013年的2.81:1下降到2023年的2.39:1,农村基础设施和公共服务明显改善。但目前城乡差距仍然较大,农业农村现代化仍然是突出短板,必须加快完善城乡融合发展体制机制,解放和发展农村社会生产力,拓展农民增收致富渠道,推动城乡基本公共服务均等化。

围绕完善强农惠农富农支持制度,《决

定》对完善乡村振兴投入机制、优化农业补贴政策体系、完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制、加快健全种粮农民收益保障机制、统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制等作出具体部署。

今年中央一号文件提出,坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域,创新乡村振兴投融资机制。适当提高小麦最低收购价,合理确定稻谷最低收购价。继续实施耕地地力保护补贴和玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策。扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围,实现三大主粮全国覆盖、大豆有序扩面。探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制,深化多渠道产销协作。落实防止返贫监测帮扶机制,持续加强产业和就业帮扶,加大对重点地区帮扶支持力度。

今年以来,一系列部署加快落实:全国全面实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策;财政部会同农业农村部多次下达农业生产防灾救灾资金,支持做好农业防灾减灾救灾,打牢粮食丰收基础;相关部门深入推进东西部协作,抓实特色产业培育、产业集群打造、消费帮扶助力增收、劳务协作提升,抓好教育医疗帮扶,拓展科技金融领域协作……

“要继续坚持农业农村优先发展,完善乡村振兴投入机制,加强公共财政强农惠农富农支持制度,鼓励、支持社会资金到农村投资兴业。”叶兴庆说,在加大对乡村振兴普惠性投入支持的同时,要突出农村低收入人口和欠发达地区这个重点,不仅要做到防止规模性返贫,而且要缩小农村内部不同群体和不同地区间的发展差距。

记者从农业农村部了解到,下一步,相关部门将在干部配备、要素配置、资金

投入和公共服务等方面,推动采取更加有力的举措,加快补齐农业农村发展的短板。同时,将集中力量办好办成一批农民可感可及的实事,聚焦产业就业发力促进农民增收,找准抓手载体务实推进乡村治理,由表及里培育文明乡风,以科学规划引领宜居宜业和美乡村建设。

其中,在聚焦产业就业发力促进农民增收方面,各地将因地制宜做好“土特产”文章,持续壮大乡村富民产业,尤其是着力发展乡村的新产业新业态。

“扩大农村内部就业、增加农民收入,新产业新业态的潜力是非常大的。很多企业到农村去我们也是鼓励的,发展农产品加工、发展旅游,但是要联农带农,要带着农民一块致富。”农业农村部有关负责人表示,要不断拓展农村的就业渠道,增收途径,促进农民收入持续稳定增长,推动在实现共同富裕的道路上迈出坚实步伐。

(新华社记者 于文静 郁琼源)

## 地方快讯 | DI FANG KUAI XUN |

洪雅县  
特色产业激发乡村发展活力

本报讯 金秋飘香季,喜获丰收时。眼下正值猕猴桃成熟的季节,眉山市洪雅县中保镇联丰村的红心猕猴桃喜获丰收,各基地呈现出一派丰收景象。

走进联丰村兴星猕猴桃专业合作社的猕猴桃种植基地,一簇簇粗壮的猕猴桃藤蔓上挂满累累硕果,散发着诱人清香。村民们抢抓晴好天气,背着背篓穿梭在基地里,熟练地采摘果子。在基地分选车间,一部分村民正熟练地将刚采摘下来的猕猴桃进行拆袋、分拣、筛选、清理、装箱……

“基地种植有红心猕猴桃360亩,主要是红阳和东红两个品种。目前正是猕猴桃的最佳采摘期,每天都要组织50余名村民进行采摘、分拣、搬运、装车等工作,每天采摘量约2.5万公斤。”兴星猕猴桃专业合作社负责人黄国华介绍,今年是种植猕猴桃的第12个年头,产量已趋于稳定,果实个头较大,预计亩产量可达到1000~1500公斤。

“基地刚建起来时,我就来这里帮忙管理了,现在已有十余年。平时主要负责修枝、施肥、除草、摘果等工作。”联丰村村民罗贵全坦言,猕猴桃产业给村民带

来很多好处,不仅村民通过土地流转有收入,还可以在基地务工赚钱,对于这样的生活,大家感到很踏实。

中保镇是洪雅县猕猴桃种植大镇。据统计,全镇共种植猕猴桃1200余亩。在猕猴桃产业发展过程中,该镇立足绿色生态原则,对农药化肥使用量进行严格监测,让食品安全得到更好保障。据了解,经过严格品控的猕猴桃,甜度高、果色好,备受市场青睐,猕猴桃一经上市,收购商就纷纷抢购。目前,该镇各基地的猕猴桃已远销北京、上海、广州等城市。

产业兴则乡村兴。猕猴桃产业只是中保镇发展特色农业的一个缩影。近年来,该镇始终把培育富民产业作为乡村振兴的重要抓手,充分利用当地资源条件,以猕猴桃、柑橘、藤椒、茶叶等为着力点,在做强产业文章的基础上,通过党组织引领、流转土地、与合作社(企业)合作等方式,使农产品产业链不断延伸,形成集种植、销售、旅游于一体的多元化发展模式,进一步激发乡村发展活力,推动乡村全面振兴。

(周宇琴 本报记者 苏文俊)

纳溪区  
滑坡地上长出“富民果”

本报讯 仲夏时节,瓜果飘香。泸州市纳溪区白节镇清风村的400余亩黄梨果压枝枝头,秀色可餐,游客在梨园里往返穿梭,选梨、摘梨、品梨,体验采摘的乐趣。然而,让人意想不到的,这片400余亩的梨园,20多年前竟是一片人见人愁的“滑坡地”。如今,这片“滑坡地”在当地政府科学规划下种植黄梨,经过村民的精心管护,已成为一片“增收地”,每年都给村民带来直接收入超100万元。

1998年,清风村发生了一起严重的山体滑坡,山体崩塌,整体移位。在恢复重建过程中,白节镇人民政府本着生产发展、生活富裕、生态良好的科学发展要求,经多次考察,因地制宜,最终选择在400余亩的滑坡山体上种植黄梨。在梨园挂果前的3年时间里,纳溪区农业农村局派出专家手把手指导村民进行科学管理、适时施肥、防治病虫害,确保梨园3年后初有成效。2002年,清风村的黄梨亮相市场,因其水分足、味道甘甜、入口化渣的品质备受消费者青睐,不少消费者还亲自前往清风村采摘。

“既要让黄梨丰产,更要让老百姓增收。”随着黄梨梨进入盛果期,白节镇人民政府为了让更多村民的黄梨卖上好价钱,率先硬化

了通往黄梨梨园的公路、排水设施和生产采摘便道,让不少城里来的游客直接进园采摘购买,让村民在梨树下就能赚到钱。

除了种植黄梨每年给村民带来超100万元的稳定收入外,近些年,当地还充分利用梨园下的空地养殖大白鹅、土鸡、土鸭,通过种养循环,既让村民省去了为梨园除草的时间和劳力,禽粪还肥了梨树,一年下来村民靠着梨园喂养出栏的家禽就有上万只,又给他们带来了20余万元的收入。

今年,清风村集体资产公司还引进一位食用菌种植业主,依托梨园修剪的枝条制成香菇菌棒培育菌菇,菌菇采收后废弃的香菇菌棒和禽粪发酵还能制成有机肥,施入果园,形成一个绿色环保的生态产业链。

滑坡地带因地制宜发展梨园产业,在梨树下养殖家禽,用梨树枝条制作香菇菌棒,香菇菌棒和禽粪混合制成有机肥……一个依托梨园的循环增收产业链正在清风村变为现实。这条产业链不仅改变了当地的生态环境,更让村民走上了一条由荒变绿、由绿变富、由富变美的乡村振兴之路。

(周超文 梁隆宇 文/图)



## 小冬瓜 大产业

近日,内江市东兴区平坦镇晒鱼村的村民忙着采收黑皮冬瓜,销往全国。

近年来,平坦镇引入新型农业经营主体,重点发展黑皮冬瓜产业,种植户亩均产值突破1.3万元,小冬瓜变成了致富大产业。

(李建国 樊文秀 摄影报道)

## 创新案例 CHUANG XIN AN LI

攀枝花市破解单村发展力量薄弱难题  
产业跨村“抱团” 乡村连片提质

8月是枇杷树的开花期。攀枝花市米易县草场镇的龙华村、冕桥村、丁莲村、碗厂村联合召开了一次村民座谈会,大家一起商量下一步“枇杷产业如何发展”。1个产业联动4个村,这是攀枝花市为破解单村发展力量薄弱难题探索出的“解题思路”。

近年来,攀枝花市坚持党建引领,聚焦产业发展,积极探索建立适应县域片区发展的组织体系和工作机制,以“党建链”串联“产业链”,实现片区内组织联建、资源联享、产业联动。

## 统筹特色“齐步走”

联合成立枇杷专业技术协会、每月25日组织农技培训、实现农资统购农产统销……龙华村党总支书记杨利贵数出一连串的“抱团”动作。

“抱团”带来什么好处?杨利贵觉得最

大的“利好”体现在特色产业发展上。上述4个村都以枇杷为主要产业,在片区联合党委指导下,大家统一种植技术和产品标准,形成了品牌效应。“统筹协作,更容易拿到大型商超和企业的订单,销售渠道更稳定,农资也可以实现集体议价。”杨利贵举例,枇杷种植需要套袋,以前一个袋子要0.1元,现在4个村集体采购可压减到0.08元,“下一步,我们计划成立联合公司,真正实现村级集体经济‘齐步走’。”

开展共同富裕试验区建设以来,攀枝花市按照“地域相邻、人缘相亲、产业相近”原则,统筹设置15个乡镇级、72个村级片区联合党委,并根据产业发展和重点项目建设需要,统筹产业园区、“两新”组织和村级集体经济组织等,成立18个产业链党组织,推动优势资源规模集聚,形成晚熟芒果、早春枇杷、蚕桑

等特色产业集群连片发展区。

如今,各片区搭建起枇杷科技小院、果蔬新品种繁育基地等创新平台,实施果干、果汁等农产品深加工项目,逐步完善现代农业产业链条,形成各具特色、错位发展的产业格局。

## 优势互补“强带弱”

“今天大纸房村有走地鸡18只,鲫鱼30公斤,欢迎选购……”近日,攀枝花市仁和区大河中路街道渡口社区的不少居民在小区微信群中看到这样一条信息,发布信息的是渡口社区的工作人员。

渡口社区党委书记熊昌文解释,渡口社区集体经济较好,辖区内有企业1300余家,能够提供产品销售渠道和大量务工岗位。其中仅攀西汽车产业服务集聚区就创造了3.1万余个就业岗

位。而仁和区中坝乡大纸房村是仁和区的少数民族聚居村之一,村集体经济较为薄弱,但种植养殖产业和劳动力资源却比较丰富。两地优势互补,于是今年渡口社区与中坝乡大纸房村签订“强村带弱村”帮带协议,围绕基层治理、就地务工、产业发展、农产品销售、信息渠道畅通5个方面开展帮带。“以此促进城乡融合发展,有效实现双向群众共富双赢。”大纸房村党支部书记李飞说。

据了解,通过采取“强村带弱村”“镇村联动”等共富帮带机制,攀枝花市广泛开展片区党建共建活动,联合实施集体经济项目18个,合作打造共同富裕“幸福农庄”等共富基本单元10余个,组织“土专家”“田秀才”4000余人次跨乡镇、跨村开展农技指导等服务,有效促进集体增收、农民致富。

(兰楠)

## 振兴论坛

ZHEN XING LUN TAN

加强气象服务信息精准应用于现代农业,避免恶劣天气影响农业生产;提升农业自主育种能力,推动优质新品种走向市场……近年来,科技正在深刻改变传统农业生产方式,成为农业农村经济增长的重要引擎。但据笔者了解,与日益进步的科技水平相比,有些地方对科技人才的引育能力稍显不足。从长远来看,带动农业增产,实

## 让科技“长”在泥土里

现农民增收,还需引进培养更多农业科技人才,盘活用好基层农业科技队伍,真正让科技“长”在泥土里。

产业要发展,科技是助力,人才是基础。各地要立足当地农业产业发展情况,围绕产业链布局结构,在引进农业科技人才方面制定政策、搭建平台。比如,在生态循环农业建设方面,可以通过“专家大院”“科技小院”等形式,引育优质种源保育、核心种源开发等生态农业生产技术人才。为提高对人

才的吸引力,可以通过制定产学研协同政策、创新人才待遇保障机制等形式,让优质人才有动力来到乡村。总之,围绕“缺什么”“补什么”下功夫,农业科技人才短板方能逐渐补齐。

除了引进外来科技人才外,本地农技专家和农民也是农业科技推广的主力军。一方面,可以整合省、市、县各级科技特派员和农业技术专家等人才资源,建立一支水平过硬的基层农业科技队伍,到田间地头对农民进行现

场指导,帮助解决农业生产一线的实际问题。另一方面,农业科技人才来到基层后,可以深入了解农民的实际需求,在帮助解决农业生产问题的同时,也能指导农民掌握科技手段背后的理论知识、举措要点,让农民不仅是农业科技成果转化的受益者,也是主动为之的应用者、推广者。为此,还可以面向有需要的农民构建完善的培训体系,有针对性地开展科技推广培训,让农民系统学习实用的技术知识。

(陈静波)



村民采摘梨子。