

## 深度解读:乡村振兴为何是一场持久战?

### 振兴论坛 ZHEN XING LUN TAN

“2017年以来,乡村振兴战略实施开局良好,顺利完成了第一阶段目标任务,目前已进入全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的新阶段。”近日,中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯在首届海峡两岸乡村振兴与共同富裕论坛上作出如上表述。

乡村振兴是事关全局的大战略,魏后凯接受央广网记者专访时多次提及“乡村振兴是实现共同富裕的根本之策”。他强调,与脱贫攻坚战不同,乡村振兴涉及范围更广,承载任务更重,实施难度更大,是一场持久战。我们一定要走内生型的乡村振兴之路,全面深化农村改革,增强农村的内生动力和发展能力。

### 乡村振兴多元化投入格局正在逐步形成

乡村振兴战略是一个管全面、管长远的大战略,2023年中央一号文件已明确全面推进乡村振兴的“任务清单”,以及底线与重点工作。魏后凯对此进行解读,他认为,我们要坚决守牢确保粮食安全、防止规模性返贫等底线,扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等工作。

乡村建设和乡村振兴是一个系统工程,涉及方方面面,非一时之功所能致。魏后凯注意到,中央财政转移支付力度不断加大,乡村振兴的多元化投入格局正在逐步形成。

他向记者提供一组数据,2018年至2020年全国农林水支出执行数年均增长7.8%,比一般公共预算支出增速高1.3个百分点。“另外,全国银行业金融机构涉农贷款余额持续增长,城市资本下乡进程加快,农林牧渔业和农村投资呈现快速增长态势。”魏后凯说。

魏后凯曾调研过诸多山区,切身感受到“脱贫攻坚成果持续巩固拓展,守住了保障国家粮食安全和不发生规模性返贫的底线”。他用“相当不容易”一词来形容这一结果的来之不易。他介绍,我国脱贫县农村收入增加比较快,832个脱贫县农村居民人均可支配收入相对水平从2015年的67%提升到2022年的75.1%。

目前,我国乡村振兴的制度框架和政策体系已经形成,顶层设计方面全面推进乡村振兴也提供了制度和法制保障。不过,魏后凯觉得,还应该看到全面推进乡村振兴是一场持久战。

为什么是一场持久战?魏后凯进一步解释,与脱贫攻坚战相比,全面推进乡村振兴其时间跨度更长、涉及范围更广、承载任务更重、实施难度更大,要防止长期任务短期化,必须遵循乡村发展规律,全面做好打持久战的准备。要在做好顶层设计的基础上,分阶段扎实推进,切忌急功近利、急于求成。

### 推动共同富裕重点难点在农村

实现共同富裕是长期的历史过程,目前我国已明确提出:到2035年,全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展;到本世纪中叶,基本实现全体人民共同富裕。“实现共同富裕的关键在于提低,提低的重点难点在农村居民,要多途径增加农村低收入群体收入。”魏后凯称。

魏后凯用16个字来形容“实现共同富裕”:全面富裕(物质富裕、精神富裕的有机统一);全民共富(是全体人民共同富裕,要缩小差距,但不是平均富裕);共建共富(在共建中实现共享);逐步共富(要分阶段、有步骤地实现)。

在他看来,共同富裕的核心是缩小三大差距,缩小三大差距的重点难点均在农村。

魏后凯分析,据国家统计局数据显示,以中等收入标准为例,典型三口之家年收入在10万至50万元

(2018年价格),2018年农村约90%为低收入群体,2021年约80%,而从农村基尼系数来看群体差距,当前低收入群体主要集中在农村地区。

与脱贫攻坚不同,魏后凯认为,我们一定要走内生型的乡村振兴之路。他将内生型理解为内生动力、内生发展的能力和发展势头三者的有机整体,“要激发乡村振兴的内生活力,不仅需要激活乡村振兴的内生动力,更需要培育和增强其内生发展能力,并保持向好的发展态势。”魏后凯说。

不仅如此,建立乡村振兴的长效机制也尤为关键。魏后凯表示,全面推进乡村振兴将是一场历经约30年的持久战,必须立足长远目标,通过法治化、规范化、常态化的相关制度安排,建立有利于全面推进乡村振兴的长效机制,这种长效机制是立足长远谋划、能够长期正常运行并有效发挥作用的制度体系。

### 构建各具特色的现代乡村产业体系是核心

“走内生型的乡村振兴之路,核

心是要构建各具特色的现代乡村产业体系。”这是魏后凯一直强调的观点。

他建议,要充分挖掘和拓展农业的生产功能、生态功能、生活功能、休闲功能、景观功能、示范功能、文化传承功能等,大力发展生态农业、休闲农业、观光农业、创意农业等,推动农业产业链条的多维延伸。

魏后凯提及,要按照前后两端延伸的思路打造农业全产业链,构建贯穿于农业生产全过程、全方位的产前、产中和产后服务体系,实现农业的纵向融合和一体化;促进农业与文化旅游、休闲康养、电商物流等二三产业的深度融合,实现农业的横向融合和一体化。

他具体举例称,比如小农户是中国农业生产经营的主体形态,在相当长一段时间里还会继续存在。“所以必须要实现小农户与现代农业的有机衔接。在这种有机衔接中,核心问题就是要构建政府引导市场主导,主体多元、形式多样、便捷高效、全链受益的多元共享型农业社会化服务新格局。”魏后凯说。

其中,多元包括主体多元、服务多元、模式多元。而对于共享,魏后凯说,就是要打造全员的利益共同体,让能参与的农户都参与,发挥专业合作社及其联合组织、龙头企业、专业服务公司、集体经济组织的重要作用,形成一个利益共同体,责任的共同体。(王晶)

### 图片新闻 TU PIAN XIN WEN

## 花香醉游人

4月18日,宜宾市屏山县城马湖公园内花香四溢,前来赏花“打卡”的游客络绎不绝,沉醉于迷人的花香中。

随着气温升高,屏山县在马湖公园、金沙江大道、岷江大道、快速通道等地种植了4.5万平方米的玫瑰花竞相开放,吸引了数万名市民、游客前来赏花游玩。

(刘波 曾忠 胡姜伟 摄影报道)



## 夯实粮食安全根基 促进农民增收致富 仁寿县“兵支书”拼搏“新战场”

### 一线故事 YI XIAN GU SHI

近日,走进眉山市仁寿县广袤乡村,只见良田成片,粮食作物长势良好,生机勃勃。

田间地头,活跃着这样一群人——他们在不同的岗位拼搏奋进,在不同的战场冲锋向前,他们默默守护着粮食安全,助力仁寿打造新时代更高水平“天府粮仓”。他们,就是脱下军装的“兵支书”。

### 规模发展 村集体经济挑大梁

“这段时间气温上升较快,要随时查看玉米苗的长势,及时浇灌。”4月12日,在仁寿县珠嘉镇三溪社区,见到社区党委书记辜志勇时,他正和村民一起,蹲在玉米地里,仔细观察玉米苗的生长情况。

辜志勇所在的这片土地,曾是一片撂荒地,如今却承载着社区群众的希望,成为了孕育粮食的沃野。

1400亩地的业主,由于经营不善,无奈将土地退还给当地居民。辜志勇意识到,如解决不当,可能将出现大规模土地撂荒。

在经过大量调研和借鉴其他地区做法的基础上,辜志勇提出了解决方法——“三变”改革,资源变股权,资金变股金,农民变股民。农民以闲置土地的经营承包权入股村“两委”成立的农业种植公司,由其统一经营管理,农民每年每亩至少可获得200公斤的收益加分红。

“你们放心做就是了,亏了,我们还有土地。”辜志勇在第一次召开土地入股会议时,对社区居民如是说。

于是,三溪社区村集体的土地上,玉米、小麦、油菜、水稻、大豆等粮食一拨接一拨,源源不断地生产出来。

部分群众看土地收益好,还主

动拿出自家土地,要求加入农业种植公司。目前,社区共集中经营管理着1800亩土地。

为保证财务信息的公开透明,让“股民们”清晰了解公司各项收支,知晓集体经济收益与个人分红细节,辜志勇还让每个生产小组选出代表,成立监察理事会,专门对公司财务情况进行监督。

“群众以土地入股,在自己的土地上种地,既能赚工资,还能获得分红,大家种地积极性高涨。”农业种植公司成立后,辜志勇努力通过公司为大家带来收益,杜绝撂荒地的出现,为社区粮食安全护航。

作为一名退役军人,“双重身份”让辜志勇在基层治理的“新战场”上敢闯敢干,高举着发展乡村产业与壮大集体经济的大旗,发挥乡村振兴“排头兵”作用,成为了群众致富路上的领头人。

### 套种轮作 土地增效村民增收

和辜志勇一样,在仁寿县谢安镇扎林村,也有着一位不忘初心的“兵支书”。

在扎林村800亩的小麦示范区内,绿油油的小麦长势喜人,随风摇曳,泛起一片麦浪。

一行行小麦间,套种的南瓜正处于生长期。“麦收后,南瓜秧才开始快速生长,在不影响小麦收成的情况下,每亩南瓜产量预计可达2000公斤以上。”扎林村党总支书记张大志说。

“等小麦和南瓜都收获后,今年我们还将‘订单’种植一季榨菜,成熟后直接卖给已经联系好的泡菜企业。”张大志说,通过粮菜套种轮作,不仅可以合理利用耕地资

源,避免土地撂荒,提高亩产收益,还可以开辟农民增收增收新途径,大大提升农民种粮积极性。

扎林村地处山区,农村老年群众居多。近年来,逐渐出现土地“没人种”的现象。为彻底改变这一情况,2022年4月,扎林村以集体经济为大股东成立农业专业合作社,通过“党支部+合作社+农户”的模式,引进业主,带动群众共同发展粮食种植。

“我们村上接到粮食或者蔬菜的订单后,就会由合作社统一发放种子、薄膜、化肥等农资产品,让村民自行耕种。同时,整个生产过程中,我们还会提供相应的技术指导,力求产出最优质的产品。”张大志介绍,在粮食或者蔬菜成熟时,再统一回收,统一销售,彻底消除了村民的后顾之忧。

“今年我共帮助乡亲们代耕代种20亩土地,平时只需要在关键节点做好田间管理就行。”扎林村6组村民张建辉介绍说,在套种的情况下,每亩地每年能增收3000元左右。

此外,为促进粮食稳产增产,增加农民收入,仁寿县相关部门充分利用各项惠农补贴政策,加大对种粮大户补贴力度,全面调动农户种粮积极性,加速土地流转,促进粮食适度规模经营,进一步夯实了粮食安全根基。



辜志勇和村民查看玉米苗生长情况



张大志查看稻田里套种的南瓜苗生长情况

(郭侨 潘建勇本报记者 苏文保)

### 地方动态 DI FANG DONG TAI

## 南江县探索推进文旅融合发展 让群众吃上“旅游饭”

本报讯 近年来,巴中市南江县积极探索创新企业反哺公路养护机制,着力解决制约“交通+旅游”健康发展的重大问题,把“谁受益、谁管养”放在突出位置,为文旅融合发展提供强大动力。

“你好,我明天想去光雾山看杜鹃花,请问有没有早上四五点到景区的车?有呀,那你明天早上来断渠大桥接我。现在出门旅游真是太方便了。”近日,一位外地游客感叹道。

据了解,光雾山AAAAA级风景名胜景区位于川陕交界处,距巴中市120公里、南江县城70公里、汉中市70公里。因此,南江县交通运输局根据节假日情况,持续完善营运多元化、个性化定制服务机制,通过“广运神马”微信小程序“私人订制”出行方式,极大方便了游客出行,提升了“金通工程”服务水平。

文旅融合不仅方便了游客,也带动了当地群众增收。

“现在不用出远门打工也能挣到钱,既能照顾家人,还能学技术。”养护工人苗怡说。Y091(大铁路)处于景区旅游道路主干线,养护难度较大。为此,南江县交通运输局根据季节性和节假日等节点,每年组织养护人员针对公路管养开展两次专业技能培训,不断提高养护人员技能水平。文旅融合,在保证公路行车安全的同时,为沿线群众提供了就业岗位,带动了沿线群众致富。

依托光雾山、米仓山、十八潭景区,打造国家森林康养基地;依托“巴山游击队纪念馆”,打造红色旅游胜地;依托旅游资源、红色资源建设美丽公路,打造精品旅游线路,推动文旅融合发展;依托民宿建设,打造精品民宿,南江县不断探索推进“交通+旅游”融合发展模式,带动沿线群众吃上了“旅游饭”。(冯潘)