

# 最高检下发《2018-2022年检察改革工作规划》 确定6方面46项改革任务

日前,最高人民法院制定下发了《2018-2022年检察改革工作规划》(以下简称《改革规划》),确定了6个方面46项改革任务,通过完善检察机关坚持党的领导制度、健全完善检察机关法律监督、完善检察权运行、完善检察人员分类管理、完善检察机关组织管理、完善法律监督专业能力专业素养提升六大体系,推动检察职能得到全面充分履行,为人民群众提供更丰富、更优质的法治产品、检察产品。

## 公益诉讼 建立与行政执法衔接平台

公益诉讼检察是宪法和法律赋予检察机关的一项新职能。根据《改革规划》,今后一个时期,检察改革的总目标是全面、充分履行宪法和法律赋予检察机关的法律监督职责,构建以刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察为

主要内容的检察机关法律监督职能体系。

根据《改革规划》,检察机关要全面贯彻民事诉讼法、行政诉讼法关于公益诉讼的规定,完善检察机关提起公益诉讼工作机制。充分发挥诉前程序作用,建立健全诉前沟通机制,收到案件线索后,根据线索的来源、涉及问题的性质等因素,及时与政府部门进行沟通,需要进入诉前程序的,依法发出检察建议并努力协调促进落实。在办理公益诉讼案件中,需要对专门性问题进行鉴定的,可委托具备资质的机构进行鉴定,配合有关部门探索制定环境损害司法鉴定收费“后付费”制度。

此外,检察机关还要健全人民检察院与人民法院、行使行政执法权的机关工作协调机制,建立行政执法与公益诉讼衔接平台,进一步规范公益诉讼办案流程和标准,构建配置科学、运行高效的公益诉讼

检察机关职能体系,完善检察机关支持起诉、督促起诉机制。

## 检察长列席审判委员会 建立定期通报制度

司法责任制改革是司法体制改革的核心内容。下一步,重点是在深化和配套上下功夫。《改革规划》为此规定了科学设置办案组织和办案团队、完善担任领导职务检察官办案制度、规范检察官办案权限、完善检察官承办案件确定机制等8项制度。

根据《改革规划》,担任领导职务的检察官每年应当办理一定数量的案件,提倡办理重大、疑难、复杂、敏感、新类型案件和在证据运用、法律适用方面具有普遍指导意义的案件。检察官承办案件,根据“随机分案为主、指定分案为辅”的原则确定。除规定情形不宜纳入随机分案的以外,应当依托统一业务应用系统,自动随机确定承

办案件的独任检察官或者检察官办案组,需要指定分案的,由检察长决定。

《改革规划》提出要完善各级人民检察院检察长列席人民法院审判委员会会议制度。进一步规范并落实各级人民检察院检察长列席同级人民法院审判委员会会议工作,强化列席审判委员会的质量和效果。建立检察长列席审判委员会定期通报制度。

## 员额检察官 建立健全退出机制

《改革规划》还对完善检察人员分类管理体系做了明确。根据规划,将建立检察官员额动态管理和退出机制。

检察机关将以省(自治区、直辖市)为单位,在中央规定的范围内,严格控制检察官员额比例。综合考虑办案数量与区域经济社会发展、人口数量等因素,遵循以案

定额和依职能定额相结合的原则,建立员额统筹管理、动态调整机制,在省域总额范围内明确辖区各检察院员额控制的具体比例,确保员额向人均办案量大且案多人少矛盾突出的地区、单位倾斜,向基层一线倾斜。建立健全员额检察官退出机制,明确退出的条件和程序。

## 未成年人保护 探索罪错未成年人分级处遇

治理未成年人违法犯罪一直被公认为世界性难题之一,而如何处置未成年罪犯行为,又是这一难题中的焦点问题。《改革规划》第十五条指出,未来五年,检察机关要深化涉罪未成年人的教育感化挽救工作,探索建立罪错未成年人临界预防、家庭教育、分

级处遇和保护处分制度,推行未成年被害人“一站式”询问、救助机制,建立健全侵害未成年人违法犯罪信息库和入职查询制度。

此外,检察机关还将促进“法治进校园”活动制度化,进一步推进检察官担任法治副校长、未成年人法治教育基地建设等工作。开展未成年人检察社会支持体系建设试点工作,推动专业化和有效衔接。

“面对新时代人民群众更高的法治需求,面对当前法律新问题、难点问题层出不穷的现状,检察机关必须努力推动法律监督工作向更加专业更加精准的方向发展,使检察机关法律监督能力同步适应经济社会快速发展步伐。”最高检法律政策研究室负责人称。(据新华社)

## 地方动态 眉山市 开展禁毒宣传主题活动

本报讯 近日,在眉山市“2019年新春招聘会”活动现场,眉山市禁毒办开展了以“绿色无毒,健康人生”为主题的禁毒宣传活动。

活动中,市禁毒办通过开设咨询点,展示仿真毒品样品,引导群众关注“中国禁毒”“四川禁毒”微信公众平台,赠送《四川省禁毒条例》软抄本、禁毒宣传手提袋,发放禁毒宣传资料、禁毒宣传手册等多种形式的宣传品,深入地向现场应

聘人员、过往群众宣传禁毒知识,呼吁大家共同抵御毒品的侵袭。

据统计,此次活动共接受群众咨询400余次,引导关注“中国禁毒”“四川禁毒”微信公众平台600余人次,赠送禁毒宣传手提袋700余个、围裙900余条,发放宣传资料2000余份、宣传手册600余本,进一步增强了人民群众的自我防范能力与防毒拒毒意识,活动达到预期效果。

(杨超林 本报记者 苏文保)

## 大英县 加强客货运车辆源头管控

本报讯 为有效预防节后返程高峰期期间客货运车辆道路交通安全事故的发生,日前,遂宁市大英县公安局交警大队组织民警深入到辖区的客货运企业开展了节后安全大检查 and 交通安全宣传活动,着力加强客货运车辆的源头管控工作。

检查中,该大队民警首先对各客货运企业车辆的GPS动态

监控系统等进行了查看,了解了企业对车辆的工作安排、各项安全设施的检验情况等,并通报了近期全国发生的重特大交通事故案例。

该大队相关负责人指出,各企业要严格落实安全生产主体责任,加强对驾驶员的安全教育培训及车辆维护工作,督促企业加大对驾驶员违法行为的处罚力度,切实从源头上消除安全隐患。(李东)



我与公司为期6年的书面劳动合同已经履行了5年。一周前,公司提出与我解除劳动关系,协商一致,我们签订了《离职协议书》,其中提到公司已付清我的全部工资,其不再支付我任何费用,我也不再另行向其索要任何款项。事后,我经人提醒,才知道按照法律规定,公司应当向我支付离职经济补偿金。可面对我索要该款的请求,公司却以我已在《离职协议书》中同意放弃为由拒绝。请问:我可以反悔吗? 姚丽丽

## 员工离职时放弃补偿,能否反悔?

你可以反悔,要求公司继续给付离职经济补偿金。

这里涉及到一个显失公平的问题。《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(三)》第十条规定:“劳动者与用人单位就解除或者终止劳动合同办理相关手续、支付工资报酬、加班费、经济补偿或者赔偿金等达成的协议,不违反法律、行政法规的强制性规定,且不存在欺诈、胁迫或者乘人之危情形的,应当认定有效。前款协议存在重大误解或者显失公平情形,当事人请求撤销的,人民法院应予支持。”即哪怕是双方当时自愿达成的协议,也并非必然有效。如果严重违法,有着欺诈、胁迫或者乘人之危行为或者重大误解、显失公平,照样无效或者可以撤销。其中显失公平是指一方当事人利用自身优势或对方缺乏经验等劣势,致使达成的协议中,双方权利和义务明显违反公平、等价有偿原则。正因为本案所涉的经济补偿

放弃问题,恰恰具备显失公平的法律特征,决定了你有权撤销。

一方面,公司作为用人单位以及以往处理员工离职的经历,知道或者应当知道根据《劳动合同法》第四十六条第(二)项、第四十七条之规定,在其向你提出解除劳动合同并和你协商一致解除的情况下,其有着按照你在本公司工作的年限,依据每满一年支付一个月工资的标准向你支付经济补偿的法定义务,即其有着经济、身份上的优势。另一方面,你缺乏事关经济补偿的法律知识,无对应经验,对自己离职所应当得到的补偿未进行必要的了解或审查,没有正确的判断力,公司也没有向你作出过释明,即处于劣势。因此,公司明知此举会损害你的利益,却故意利用自己的优势和你的劣势,剥夺你的权利,回避自身义务,主观上存在恶意,所以你有权利要求公司继续给付离职经济补偿金。(颜梅华)

## 图片新闻



## 温暖民工 返程路

春节过后,针对返乡农民工陆续返程这一实际,近日,广安市广安区总工会、区妇联、区团委联合广安区公安分局北辰派出所在该区客运站开展了“温暖民工返程路 禁毒防艾进车站”志愿服务活动。活动中,宣传人员通过发放宣传资料、面对面讲解等多种形式,向返程农民工普及禁毒防艾常识和法律法规知识,切实增强了农民工的法制意识与维权能力。

(廖小兵 本报记者 周齐 摄影报道)

## 广安公安

栏目协办:广安市公安局

GUANG AN GONG AN

## 广安区公安分局

### 不断提升社会治安动态管控能力

本报讯 为不断提升社会治安动态管控能力,2019年以来,广安市广安区公安分局结合辖区治安实际情况,认真谋划,多措并举,强化行业场所专项整治工作,着力解决辖区行业场所存在的突出问题,全力维护辖区社会治安秩序。

整治过程中,该局坚持对辖区行业场所从业人员进行法制宣传,并定期组织培训,加强法制教育,提高从业人员遵纪守法意识,

层层签订行业场所安全管理承诺书,增强业主的主体责任意识。同时,该局采取不定期检查、清查等多种方式,注重抓苗头、抓反复、抓典型,提高日常管理效能,有力净化了场所的治安环境。

春节期间,该局共组织召开行业场所管理工作会议10次,查处未成年人上网1起,网吧未实名登记1家、宾馆未实名登记1家。

(朱吉琴)

### 恒升派出所成功打掉一吸毒团伙

本报讯 近日,广安区公安分局恒升派出所根据群众举报,成功打掉一吸毒团伙,抓获犯罪嫌疑人4名。

据了解,1月23日晚,该团

伙成员杨某、张某、陈某、王某及一名贩毒人员(在逃),在张某的车上吸食毒品,被该所民警抓获。

目前,该案正在进一步侦办中。

(陈开华)

## 武胜县公安局

### 抓获一名网上在逃人员

本报讯 近日,武胜县公安局城中派出所民警在开展日常巡逻盘查工作时,成功抓获一名网上在逃人员黄某某。

经查,2014年9月,犯罪嫌疑人黄某某因其工程资金短缺,通过广安市某理财公司向

周某某、杜某某等不特定对象吸收公众存款60万元,至今未归还,后被广安区公安分局网上追逃。

目前,黄某某已被移交广安区公安分局。

(陈力 邹兴林)

## 岳池县公安局

### 切实提高出入境管理服务质量

本报讯 为着力提升办事效率和服务质量,日前,岳池县公安局出入境管理大队加大支援警力,专

门指导群众操作自助照相机、预受理机、二次签注机等出入境自助设备,极大提升了办证效能。

截至目前,该大队共办理护照、往来港澳通行证、往来台湾通行证等2786人件次,较去年同期增长了85%,创历史新高。

据了解,岳池县系百万人口大县,也是人口输出大县,外出务工人员趁着春节返乡之际,前来

办理出入境证件,导致春节期间出入境办证压力倍增。为实现“最多跑一次”服务目标,保障广大人民群众及早办好证件,该局一直致力于提高自身的办事效率和服务质量。

(汪平)

## 华蓥市公安局

### 查处两起电缆盗窃案

本报讯 近日,华蓥市公安局在“冬攻”专项行动中大力打击电缆盗窃违法犯罪行为,成功破获2起电缆盗窃案,抓获犯罪嫌疑人6名。

经查,王某某等5名犯罪嫌疑人于2018年12月至2019年1月间将该市明月镇某仓库内

的电缆线分批盗窃,并运往外地废旧回收站变卖分赃,涉案价值约9万元。另外一名犯罪嫌疑人杨某某在盗窃电缆线时,被民警抓获。

目前,6名犯罪嫌疑人已被依法刑事拘留。

(唐艳华)

### 成功破获一起故意杀人案

本报讯 近日,华蓥市公安局双河派出所成功破获一起故意杀人案,抓获犯罪嫌疑人刘某。

经查,2月3日9时许,犯罪嫌疑人刘某因劳资问题到华蓥市居民唐某某的家中争论,后

双方发生争吵,刘某将事先携带的汽油泼在了受害人唐某某等人身上,欲点燃与唐某某同归于尽,后被受害人家属制止。

目前,犯罪嫌疑人刘某已被依法刑事拘留,案件正在进一步侦查中。

(唐艳华)

### 扎实推进节后交通管理工作

本报讯 为应对春运旅客返程高峰,日前,华蓥市公安局交警大队组织召开了节后收心会,并采取三项举措,扎实推进节后交通管理工作。

紧抓春运交通安全管理。针对春节过后大量回乡过节人员陆续返程这一实际,该局全力做好节后春运交通安全管理工作,严防重特大交通事故的发生,确保节后交通安全形势持续稳定。

强化辖区路面安全管控。针对春节后车流量、车流急剧上升的实际情况,该局及时调整勤

务模式,在特殊时段、重点路段增派警力、警车,加大对辖区路面的巡逻管控力度,重点加强对辖区主干道、事故多发路段的管控,确保辖区交通安全形势稳定。

强化重点客货运输车辆管理。组织民警深入辖区客运企业、运输公司,对客货运驾驶人开展面对面的交通安全警示教育,着力提高企业负责人和驾驶人的交通安全意识,严格落实交通安全责任。

(唐艳华)