

## 党的二十大特别报道

# 打赢脱贫攻坚战 全面推进乡村振兴

党的二十大报告指出:十年来我们经历了对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事。其中之一就是:完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务,实现第一个百年奋斗目标。这一历史性胜利,让广大干部群众深受鼓舞,倍感振奋。大家表示,在全面推进乡村振兴的新征程上,将沿着报告指明的方向,踔厉奋发,勇毅前行。

10月16日,在凉山州昭觉县三河村,乡亲们怀着无比激动的心情,收看党的二十大开幕式盛况。说起脱贫攻坚给家乡带来的变化,大伙儿难掩心中的激动之情。

“老百姓搬进了安全住房,过去的羊肠小道变成了如今的康庄大道,我们的产业发展起来了。”凉山州昭觉县三河村党支部副书记洛古有格说。

在彪炳史册的脱贫攻坚战中,作为主战场之一的四川,始终牢记习近平总书记的嘱托,全面打赢了脱贫攻坚战,交出了不负时代的漂亮答卷。一路走来,三河村驻村第一书记李凯感触颇深:“在过程当中我深刻感受到了我们中国共产党的这一份为民初心,我将继续脚踏实地地为老百姓办实事,带领老百姓不断向共同富裕迈进。”

发生改变的还有乐山市峨边县茗新村。如今,村民们都住进了安全舒适的新房,日子越过越安逸,谈起生活的变化,大家最想说的就是感谢。

乐山市峨边县新林镇茗新村党支部书记张俊林说,茗新村最近五年才有了翻天覆地的变化,这就是脱贫攻坚成果最好的体现,相信茗新村村民的生活会越来越美好,茗新村未来的发展也会越来越好。

心怀感恩之心的还有广元市青川县青坪村的乡亲们,通过东西部扶贫协作,村里建起了白茶基地,小小的茶苗已经在这里长成了增收的“金叶子”。

“白茶种植户就是脱贫攻坚和乡村振兴的直接受益人,接下来,我将撸起袖子加油干,把更美好的未来,拼出来,干出来,奋斗出来!”广元市青川县沙州镇青坪村村民强锡香信心满满。

广元市青川县妇幼保健院护理部副主任余丽华表示,作为一名援川干部,今后将继续全力以赴,推进脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接,为实施乡村振兴战略作出新的更大的贡献。

永远跟党走,奋斗再出发。当天,眉山市东坡区太和镇永丰村的乡亲们早早地来到村委会院坝,大家怀着激动的心情收看开幕式,无论是普通群众,还是种粮大户,大家对未来更加美好的生活充满期待。

脱贫攻坚战胜利后,再启乡村振兴新征程。当听到报告中提出,要全方位夯实粮食安全根基,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中时,大家报以热烈的掌声,也对未来充满了信心。

“今年,我们全村水稻总产量也再创新高,我们也有决心有信心确保耕地面积不减、用途不变,让永丰村永远丰收,在新时代打造更高水平的‘天府粮仓’。”眉山市东坡区太和镇永丰村第一书记刘超如是说。

受到鼓舞,倍感振奋的还有奋战在农业科研最前线的工作者们,大家表示,一定会按照报告提出的方向,接续奋斗,不懈努力。

四川省农业科学院党委书记吕火明谈到:“对种质资源库的保护、种质资源的收集以及具体的品种的选育方面,我们将加大力度,真正地打好种业翻身仗作为最大的一个抓手,来实现四川怎么样建设‘天府粮仓’的问题。”

全面推进乡村振兴,坚持农业农村优先发展,加快建设农业强国,报告里的一系列战略部署,为大家勠力同心、勇毅前行指明了方向。

成都市温江区万春镇高山村党委书记谭泽菊表示,将更加紧密地对接高校,聚焦数字乡村农业科创,持续壮大创新创业人才队伍,把村集体经济办越办越好,让村民越来越幸福。

宜宾市高县来复镇太平村第一书记王奎表示,以“桑果粮田”粮经复合产业园建设为载体,聚焦产业

发展、乡村人才、文化挖掘、乡村治理、组织建设,扎实开展各项工作。

遂宁市安居区常理镇海龙村党总支书记兼村委会主任熊建表示,努力在美丽乡村全面振兴工作中打头阵,当先锋,不断擦亮“中国沼气能源革命第一村”的金字招牌。

达州市开江县任市镇竹溪村党支部书记周元琴表示,要继续走好“稻田+”生态农业发展道路,强化科技支撑,延长“稻田+”产业链,把竹溪村建成全国乡村振兴示范村。

四川省农业农村厅发展规划与农业园区处处长徐勇表示,作为“三农”工作者,将在打造新时代更高水平的“天府粮仓”、推进农业大省向农业强省跨越、擦亮四川农业大省的金字招牌上作出自己的应有贡献。(四川观察)

# 恩阳区:壮大村级集体经济,夯实共同富裕根基

### 创新案例 CHUANG XIN AN LI

2021年以来,巴中市恩阳区以发展壮大村级集体经济为抓手,打出突出三个盘活、建立两大平台、建立“127”机制等系列“组合拳”,不断发展壮大村级集体经济,夯实共同富裕根基,全区309个村(居)完成了集体经济改革,集体资产总量达22.9亿元。

杨雯琦 景圣  
本报记者 杨永忠

### 突出三个盘活 深挖蕴藏潜力

为激活集体闲置资源,解决发展集体经济实力不强和带动不够问题,全区着力聚焦“三个盘活”,创新经营方式和发展路径,实现集体资产保值增值。

盘活资源资产。依托区、乡镇、村三级农村产权交易平台,坚持所有权、承包权、经营权“三权分离”和转、租、股等方式,将农村集体土地、林地、塘库、房屋等资源资产盘活,变资源为资产,变资产为资本。舞凤乡乐花村将村集体山坪塘8口、果园50亩作价135万元租赁给新型经营主体,实现村集体年收入2.3万元,脱贫户每人每年可分红1490元。上八庙镇季台村、来凤村、白鹤村成立联合党总支,整合闲置集体土地108亩,入股国胜种植专业合作社参与分红,实现集体经济年收入村均1.5万元。

盘活闲散资金。依托运行规范、带动能力强、社会信誉高的新型经营主体,将农户手头的闲钱、企业手中的余钱和财政支农资金汇聚起来发展产业,按股分红,壮大集体经济。观音井镇万寿村引进三棵松公司投资149万元,整合部门帮扶资金100万元、财政支农资金18万元,投入农机服务专业合作社,村集

体和56户困难群众按股分红,村集体年分红2.7万元,困难群众年人均分红330元。

盘活支农政策。创新和组合运用小额信贷扶贫、土地增减挂钩、支农再贷款等政策,释放政策红利,拓宽集体经济收入渠道。青木镇花包村通过土地整理,增加属于集体耕地49亩,以600元/亩租给国科现代农业有限公司发展葡萄产业,村集体年收入2.94万元。

### 建立两大平台 提升管理水平

建好村集体资产监管平台。全面实施农村集体经济数据台账化管理,搭建监管、公示、业务三大系统,完善预警分析、统计分析、资金管理、资产管理、资源管理、经济合同、清产核资等模块,实现对各类交易情况的实时监督,不断提升集体经济信息化管理水平。

建立产权交易平台。依托巴中市农村产权交易中心,建立区域农村集体产权制度改革综合管理服务平台,推动与省、市级平台数据对接,实现省、市、区、镇(街道)四级互联互通。鼓励引导农村各类产权(资源)进入平台流转交易,通过招投标、网络竞标等方式,规范流转交易行为,实现农村资源规范化流通,确保流转交易收益。

### 建立“127”机制 释放“三权”赋能

由村集体通过土地整理等项目,对撂荒、闲散土地连片整理后,按照400~600元/亩的标准统一流转给新型经营主体发展优势产业,并建立“127”利益分配机制:“1”即项目投产后的收益的10%作为村集体土地所有权人入股分红;“2”即农户在土地租金的基础上,收益的20%作为农户土地承包权入股分红;“7”即收益的70%作为新型经营主体的经营收益。柳林镇海山村、兴隆镇空港花田通过“127”利益分配机制,带动48个村、2.4万户农户参与园区发展,其中脱贫人口4080户1.43万人,园区内农村居民人均可支配收入达1.9万元。2017年以来,双胜镇天良村、茶坝镇朱家营村、上八庙镇窑坝村等运用“127”利益分配机制,实现村集体经济年均收入10万余元。此做法受到了省农业农村厅的高度认可,并在全省推广。

### 建立“528”机制 发挥国企带动作用

针对产业园区化发展缺资金、后期管护缺技术人才等问题,恩阳区采取“国有企业+村集体+农户”模式,引入区产投集团围绕主导产业高标准建设现代农业园区,园区建成后村集体统

一管理,由区产投集团提供管护资金、区农业农村局提供技术支持,村集体提供人力保障,建立“528”利益联结机制:即投产后标准产量内村集体、区产投集团进行2:8分成,超出标准产量部分村集体、区产投集团进行5:5分成。2021年以来,明阳镇鹿台村、柳林镇海山村、渔溪镇三清庙村等按该模式发展优质粮油和道地药材2.3万亩,村集体经济收入实现翻番,带动周边农户均增收3万余元。

### 建立“三双”机制 激活强村富民动力

坚持“党组织+合作社+农户”模式,村集体牵头成立种养专业合作社,整合各项帮扶、涉农资金,统一整地、统一购苗、统一栽种、统一技术,带动农户建设优质水果产业园。建立“双固双返双增收”利益联结机制,将村集体栽植的果树和农户自行栽植的果树折价返本后固化为村集体资产统一管理,并按照土地承包权归属将果园返包给农户自主经营,农户按每年每株0.5~1.5公斤的标准返还水果收益作为村集体经济收入,实现村集体和农户“双增收”。2020年以来,下八庙镇石鼓梁村通过发展翠冠梨连续两年实现集体经济收入20万元以上,230余户村民人均增收5万元以上,被评为巴中市党建引领集体经济发展示范村。

### 建立“联营”模式 实现优势互补

建立联社经营。村集体经济组织领办土地股份合作社、农机专业合作社、劳务专业合作社,结合农田水利和高标准农田建设,优化配置土地、劳动力、机械等生产要素,提高土地利用效率、产出率,着力解决农户承包经营土地碎片化、效益低,农村劳动力务工不畅、市场信息不全等问题,实现盘活农村各类资产、资源,增加村集体和农户收入。

建立联户经营。通过召开村民代表大会,村集体经济组织与农户签订托管协议,将农户闲置土地、林地和闲置农房等资产、资源,委托给村集体经济组织管理,引导农户以资金、土地、劳力、农机等入股村集体经济组织的三类合作社,探索“村集体经济组织+农户”的模式,再以开展社会化服务,增加集体经济收入。

建立联企经营。依托农业园区建设,招引企业入驻,开展企业、村集体经济组织、新型经营主体组建产业化联合体,通过双向入股方式,实现利益联结。同时,鼓励合作社、家庭农场、种养大户,以土地、劳力、资金等入股企业,企业提供资金、技术、品牌等支持,以“保底分红+按股分红”的分配方式抱团发展。

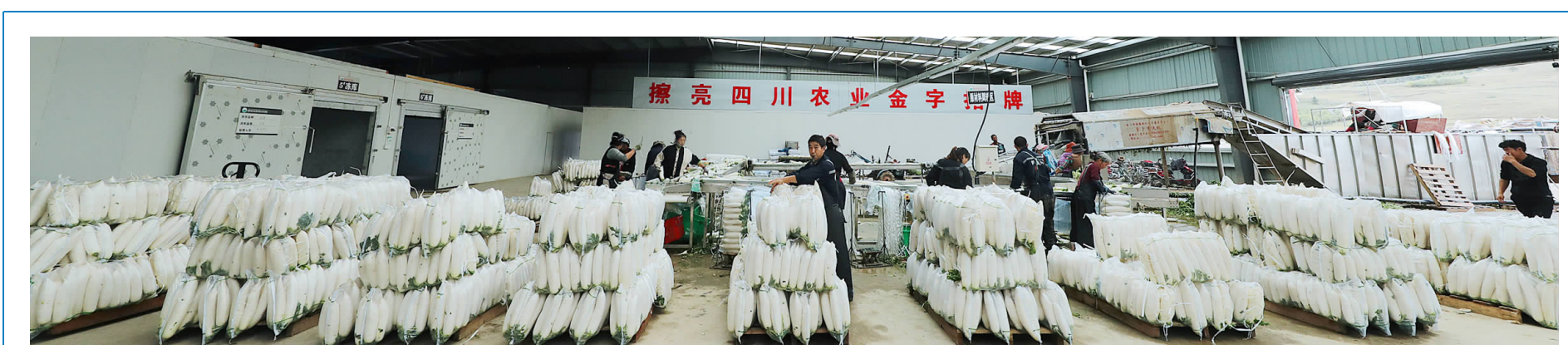
### 突出三项机制 确保持续赋能

为了集体经济健康发展惠及于民,解决发展中管理不严谨和持续乏力问题,建立“三项机制”,管好用好农村集体经济,使其造福群众、引领发展。

建立股权量化机制。集体资产量化配置一经确定就长期不变,按份额制方法设置成员股,颁发股权证,让农户拥有长久稳定的集体资产占有权和收益分配权。

建立收益分配机制。将山坪塘、林地、土地等集体资产作价租赁给业主,收益按1:3:6的比例分配给村集体、脱贫户、农户。同时,将投入给新型经营主体的财政涉农资金、扶贫专项资金所形成的经营性资产,30%量化到脱贫户,剩余的70%再按2:3:5的比例分配给村集体、业主、农户。

建立运行评价机制。将集体经济改革工作纳入对乡镇和村(居)的目标考核。建立收支报账、财务审批和“四议一审两公开”(四议:村党组织提议、两委会商议、党员大会审议和村民代表会议;一审:乡镇党委政府审核;两公开:实行决议公开和实施结果公开)等财务管理制度,严格执行重大财务事项审计和离任村干部审计制度,开展群众满意度测评,保障村民的知情权、参与权和监督权。



## 绿色有机引领高原特色农牧业发展

近段时间,在甘孜州理塘县现代农业园区,一车车白萝卜、小番茄、香菇、木耳和牦牛肉等绿色有机农产品陆续运往盒马鲜生、华润万家等大型商超。

近年来,理塘县围绕“品牌强农、质量兴农、产业富农”的要求,坚持以有机为方向、绿色为主导,狠抓生产方式转变、绿色有机认证、质量追溯体系建设,积极创建“三品一标”农产品15个,全力把理塘打造成生态环保、特色鲜明、国内外知名的绿色有机农畜产品输出地,引领高原特色农牧业发展,助推乡村振兴。

(叶强平 宋班 摄影报道)



采摘香菇



种植的理塘小番茄

工人清洗萝卜后打包装车